

每日养老资讯

2018 年 2 月 25 日 · 星期日

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：“养老”问题与改革并行	4
河北：唐山市丰南区全力推进城乡社会养老“幸福工程”建设	6
河北：沧州市打造“3+4+5”立体化居家养老服务体系	8
河北：沧州市抓好基层老年协会建设，夯实老龄工作基础	9
四川：如何让老年人老有所养？发展养老服务业，成都“三步走”	11
福建：福州全面放开养老服务市场，放宽各类机构准入条件	13
广东：广州养老设施布局规划将修编，增城、从化纳入全市规划	13
江西：2020 年所有养老机构提供医疗卫生服务	14
探索居家养老服务新模式，共筑社区老人生活新家园	14
补贴上涨！社会资金办的养老机构，一张床提高至 6000 元	16
中国有近 2000 万父母，陪着孩子去北漂	17
国家将健全这几类农村人的养老问题？	19
儿孙骑“铁骑”回家过年：八旬空巢老人最期盼新年礼物	19
面对老龄化的到来，中国人养老观念在悄悄地改变	20
养老高端化不能任其盲目扩张：更多资本应关注普惠型养老服务	21
你根本不知道人口老龄化社会的到来有多可怕！60 以上的老人占 17%	22
蒋洪卫：生态康养迎来最好的发展时期	23
老龄办：培育扶持农村老年协会，健全留守老人服务机制	24
多地加速布局，社区综合养老服务中心集中推出	25
以后在农村不养老的人，是会承担相关责任的	27
热点新闻	28
互联网悄悄带来一股股新年俗，浙江老年用户抢红包很踊跃	28
国声智库“学习党的十九大精神学习班”举行第五次学习研讨活动	29
推进老旧住宅电梯更新改造大修工作	29
老龄数据	30
调查：老年人的照料状况及养老意愿	30
政策法规	32
陕西省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见	32
民政部、全国老龄办等关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见	35
养老研究	38
河北：张家口市民政局加强领导、强势推进、不断健全完善养老服务体系	38
河北：张家口积极发挥老龄办职能作用全力推进养老服务体系	40
养老类型	42
河北：唐山市探索推行五种居家养老服务模式	42
江苏：南京鼓励社会力量运营养老机构	44
西藏：“银发暖巢”助孤寡老人乐享晚年	44
医养结合已经 out 了，医防融合正当时	45

养老产业.....45

 报告：老年康养产业市场消费需求将达 20 万亿.....45

养老访谈.....46

 年后民政部首次新闻发布会：关注 1600 万农村留守老人.....46

智慧养老.....49

 智慧养老：未来养老行业我才是可行的模式.....49

老年大学.....51

 天津石化：企地共建老年大学，实现特色文化养老.....51

健康管理.....52

 美国研究人员：负面看法使老年人患痴呆症可能性更高.....52

互动养老.....52

 “候鸟”养老要谨慎.....52

养老金融.....53

 张佳康：养老产业引导基金现状、挑战与建议——概述.....53

社会保障.....55

 山东启动部分中央驻鲁机关单位养老保险制度改革经办.....55

 云南：创新商业养老保险服务强化养老保障.....56

 80 岁以上老人已超 1900 万，14 省建立高龄津贴制度.....56

国际交流.....58

 应对养老金缺口：美国经验及启示.....58

老年说法.....60

 提醒：老年人春节出游切忌轻信“低价游”.....60

关于我们.....61

联系我们.....63

养老视点



北京：“养老”问题与改革并行

2017年8月27日,《中国城市养老指数蓝皮书2017》在京正式发布。通过衡量全国655个直辖市、省会城市、计划单列市、地级城市、县级城市养老保障水平与养老负荷水平之间的相对关系比,蓝皮书对各城市养老水平进行了排序。其中,北京市的养老指数在四个直辖市中排在第一,在综合排名中排在了第十一位。

自从丈夫患病后,王兰(化名)再没过过一天踏实日子。丈夫随时可能倒下的恐惧时刻伴随着她,堆积的家务又逼得她不得不离开丈夫的身边。她失去了所有属于自己的时间,开始大量脱发,甚至出现抑郁症状。最终,压力击溃了她:“我的女儿在国外工作,儿子在大学教书,我不想影响他们的生活和工作。我就和我的孩子们说,我想住进养老院。”2016年11月1日,80岁的王兰和丈夫一同住进了老年公寓。“这是我生活的一个转折,我现在终于能够解脱了。”王兰说道。她的丈夫被安置进护理区,24小时有专人看护,“这里有人照顾他,比我还专业,也不用我来做饭、收拾家务了”。如今,王兰和老年公寓里的其他老人一块组建了舞蹈队,每日练舞,还在公寓的联欢会上演出,“我的朋友们都说,过去的我又回来了。”像王兰一样的老人不在少数。随着社会医疗水平的提高,北京老龄人口数量逐年增多,而老年人口抚养比也伴随着35年独生子女政策的实施持续走高。据北京市统计局统计,截至2016年底,全市共有常住老年人口348.4万人,老年人口抚养系数(按15-59岁劳动年龄人口抚养老年人口计算)已达0.218,这意味着每1名老人需要依靠5名具有劳动能力的人抚养。

老龄化趋势的增强让“养老”成为了北京民众关注的一大民生问题。如何实现“老有所养”,为老年人提供更好的养老服务也成为北京市政府工作的主要内容。

2009年,北京市民政局、规划委发布《北京市养老服务设施专项规划》,提出“9064”养老服务发展目标,即到2020年,全市90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照顾养老,即“居家养老”;6%的老年人通过政府购买社区照顾服务养老,即“社区养老”;4%的老年人入住养老服务机构集中养老,即“机构养老”。其后,系列政策频发。与之相应,近五年来,北京市政府在养老财政投入也基本呈上升趋势。到2017年,北京市政府的养老财政投入已到达12.81亿元,是2013年财政投入5.6亿元的2倍之多“以居家养老为基础,社区养老为依托,机构养老为补充”是“9064”养老服务发展目标设立时的构想,但在实际操作中,这三者往往无法完全分开;社区养老和居家养老在功能上更是存在交叉:对居家养老而言,社区养老服务是居家养老服务的重要支撑。就此,全国老龄工作委员会办公室副主任吴玉韶提出了新养老模式的构成设想:居家养老应处于重要的位置,社区养老基本可以忽略不计。从2012年至2016年,在北京市政府工作报告中,“养老机构”和“居家养老”也是谈及“养老”时被提及较多的两部分。可以预计,机构养老和居家养老将成为北京主要的两种养老模式。但现今,它们仍存在一些问题亟待解决。

一、“住不满”的养老机构

据北京市民政局数据,截至2016年底,北京市共有收养性养老机构床位93305张,仍未满足政策所提“4%的老年人”,即13.936万老年人入住养老服务机构集中养老的需求。伴随着养老需求的上涨与养老床位的缺口,北京养老床位却不像常人以为的一般“一床难求”,而持续呈现着低迷的入住率。2016年全市养老床位入住率仅有不到40%,甚至低于2012年42%的入住率。

矛盾的背后,是什么阻碍了老年人的机构养老之路?

分布失调:一床难求与床位空置

北京今年的秋天来得早,香山的红叶已漫山遍野。住在北京市海淀区香山老年公寓的侯奶奶笑着说:"我住在这家老年公寓,是因为这里的空气很好,环境很漂亮,香山就在旁边,我没事就会去香山公园散散步;而且离我们家近,我偶尔就会回家看看。"侯奶奶住的香山老年公寓有400多个床位。据老年公寓社区活动部负责人张先生介绍,这里的床位已经被住满,"而且现在每天都还有人打电话过来咨询,预约床位"。但并不是所有北京市的养老机构都像香山老年公寓这般"一床难求",在北京的一些城区,"床位空置"的现象也屡见不鲜。"一床难求"与"床位空置"矛盾背后是北京市各城区老年人口和养老床位比例的失衡。北京市各城区的老人人口数与床位数大致呈现由中心向周边城区递减的趋势。位于市中心的东城区的老年人口数与床位数的比例是9.92:1,换句话说,就是将近10个老人只能共用一张床位,供不应求;而与之相反,远离市中心的房山区、大兴区、平谷区、延庆区和昌平区的老人人口与床位数的比例则都低于1,这意味着在每个老人都拥有一张床位的情况下还有多余的床位,实质上是供大于求。

乐老汇养老中心居家服务项目经理王女士曾提起过这个问题:"北京养老机构的入住率确实存在地区差异的。郊区地价比较便宜,所以开办养老机构的成本较低。而位于市中心的地价是寸土寸金,养老机构的经营成本大,因此在规模和数量上会比较少。"同时,距离也是老年人选择养老机构的一个考虑因素。老年人会选择在离家较近的地方养老。因此对居住在市中心的老人来说,专门跑去郊区养老也缺乏一定的现实性。2016年北京市各城区老年人口数与床位数比例分布图数据计算方法:根据北京市养老的"9064"模式,用各城区4%的老年人口数比上各城区现有的床位数,得出比值。对此,北京市民政局发布了《北京市公办养老机构运营体制改革情况普查报告(摘要)》和《北京市养老机构入住率调查报告》,提出北京市公办养老机构在转型过程中,应优先解决核心功能区养老服务需求:采取以城市为中心圆点,以梯度往外、吸引渐强的政策补贴支持方式,让老年人基于价格机制进行消费决策,有序引导中心城区老年人入住非核心功能区养老机构,协同解决"一床难求"与"床位空置"问题。

服务薄弱:护理缺口与医疗不足

近年来,北京市的养老财政投入逐年增加,养老机构的数量也有所增加,但养老机构护理人员仍存在较大的缺口。而对很多老人,尤其是失能老人来说,护理人员对他们的养老生活质量有着很重要的影响。

75岁的侯奶奶是为了陪伴患脑血栓的老伴住进养老院的。年长的她已不能单独靠自己的能力来照顾她的老伴。"我最看重的就是他们的护理质量,我想让我老伴再舒服地多活几年,多陪我几年。"

2015年,北京市出台并实施了《北京市养老服务机构服务质量星级划分与评定》,其根据养老机构的"总床位数"、"工作人员数"、"护理人员数"、"护理人员与老年人比例"将养老机构划分为五个星级,星级越高,则代表养老机构提供的服务越完备。其中一星级到二星级要求护理人员与老年人的比例应达到1:6-7;三星级为1:4-6;四星级为1:4,而星级最高为1:3-4。但截止2016年底,北京市护理人员与老年人的比例仅为1:5左右,总体仅达到三星级的标准。半透明部分表示可达到的最多人数,如"一星级到二星级"中护理人员最多可护理七名老人。

"护理人员少是一个问题,但同时护理人员也呈现出年龄较大的趋势。像我们的养老机构,我们的护理人员大多数是四五十岁了。大多数年轻人好像不太愿意干这个活,觉得护理是比较辛苦的工作,尤其是照顾一些失能老人。"乐老汇的居家项目负责经理王女士的话语中透露着一丝担心。与护理相对应,养老机构能否提供医疗服务以应对一些突发状况也是老年人及其家属考虑是否住进养老机构的重要因素。但在北京,目前配备医疗服务的养老机构还是少数。据北京市养老地图数据统计,全市仅有30%的养老机构配备了医疗服务,而超过一半的养老机构在医疗服务方面是空缺的。缺乏医疗服务便可能成为了一些老年人不愿住进养老机构的原因。根据《北京养老产业蓝皮书》,养老机构医疗服务的缺乏是由多方原因造成的:首先,医疗护理市场准入门槛高。医疗护理具有较强的专业性,从业人员一般需要具备专业的医师或护士资格,机构开设的门槛相对较高。此外,养老机构对医疗护理的要求更高。由于养老机构一般不具备开展医疗服务的适宜条件,意味着医护人员需要比在医疗机构工作具备更好的技术,这无疑又增大了这一服务开展的难度。

二、还可提高的居家养老

根据北京市“9064”的养老服务模式，除了“机构养老”外，占据最大的比例养老方式是“居家养老”。居家养老模式的提出具有一定的现实意义：相较机构养老，居家养老考虑到了老年人口与机构床位供给的矛盾，同时也遵循了大多数老年人意愿。无论从传统文化观念，还是从生活习惯等方面考虑，在可能的情况下，老年人都会选择在家中养老。从北京迄今为止的政策出台情况和实践历程看，居家养老服务的重要性日趋增加，自“十二五”后期开始逐渐成为北京市构建养老服务体系中的核心部分。但目前，北京的居家养老服务仍遭遇瓶颈。

《北京市居家养老发展报告(2016)》(以下简称《报告》)提到，北京市在居家养老服务需求中存在的主要问题是：较低的知晓率以及需求率和使用率之间存在差距。通过对朝阳、石景山、东城、丰台和海淀五区中 1000 名 50 岁以上的中老年人的调研，老年人对下表所列的十项居家养老服务的知晓率都低于 50%，其中“陪同看病”的知晓率仅为 11.0%。较低的知晓率，构成了老年人释放潜在需求、实际使用居家养老服务的首要障碍。同时，下表所列的十项居家养老服务在需求率和使用率之间存在着较大的差距，其中上门诊疗和陪同看病这两项差距最大，差距值分别为 3.7% 和 2%。

此外，北京的居家养老服务成熟度水平依然较低。大部分提供居家养老服务的企业的就业人员以 40 岁以上的外来务工妇女为主，月工资水平在 3000-5000 元，只受过简单的培训。

上海与北京的情况类似，上海市民政局社会福利处副处长张凡提到，出现这种情况，主要有几个原因：一是工资待遇低，不少护理员的收入和上海市最低工资差不了多少，因而留不住人，流动性大；二是社会对这个行业认可度低，年轻人不愿意做；三是工作条件差，服侍老人总免不了脏臭，一些人心理上难以接受。“居家养老”是北京关注的核心养老问题。针对护理水平问题，2016 年末，北京市已认定 10 家居家养老护理员定点培训机构，编制居家养老护理员培训教材，培训居家养老护理员 225 人，同时，北京也通过引入专业社工，扶持专业社工机构来提高护理人员的护理水平。养老是一项长期的民生工程，而北京市政府也正通过改革努力解决现存养老问题。根据“中国老年人政策进步指数 2017”，2016 年，在除港澳台外的全国 31 个省份和直辖市中，北京以其突出的政策创新在政策进步指数中次于上海，位列第二。正如香山老年公寓社区活动负责人所说：“以老年人为本，为老年人提供更好的服务，是我们一直工作的目标。”

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46489>

河北：唐山市丰南区全力推进城乡社会养老“幸福工程”建设

唐山市丰南区辖 15 个镇、1 个街道办事处，504 个村居，人口 52.8 万人。全区 60 周岁以上老年人口 7.16 万人，占全区总人口的 13.6%。今年 5 月 27 日，全市推进城乡社会养老“幸福工程”现场会后，丰南区政府领导对此项工作非常重视，要求利用村（市）民中心现有设施和公办或社会办养老机构，根据当地群众的实际需要，因地制宜地实施居家养老服务中心（站）建设。截止目前，全区已依托 12 所敬老院建成居家养老服务中心 12 个；居家养老服务站 214 个，占全区 504 个村居的 42.4%，提前并超额 71.2% 完成市下达的目标任务，共投入资金 206.8 万元。

一、领导重视，健全组织，为推进城乡社会养老“幸福工程”提供有力支持

全市推进城乡社会养老“幸福工程”现场会后，丰南区政府领导对推进辖区城乡社会养老“幸福工程”工作高度重视，6 月 10 日区政府召开区长办公会，对此项工作进行了专题研究。按照区长办公会议安排，丰南区民政局于 6 月 14 日和 16 日组织部分乡镇赴保定顺平和该市路北区、开平区、滦县进行了考察学习，反复就此项工作进行调研，并在此基础上经多次修改形成了《丰南区推进城乡社会养老“幸福工程”实施方案》，提出建立居家养老服务站要切合实际，因地制宜，不搞绝对化和形式主义，以满足老人需求和方便老人、服务老人为前提，视辖区范围、老人居住情况，单独或者合并兴

建、兴办。条件好的村、居可以将建设标准定得高一些，最低要落实“四室一场”，即日间照料室、老年活动室、图书阅览室、医疗保健室、室外休闲广场。老年日间照料室80平方米以上，至少5个床位；老年活动室40平方米；阅览室20平方米；医疗保健室20平方米；室外老年休闲广场不小于150平方米。为确保城乡社会养老“幸福工程”顺利实施，区政府专门成立了由民政、土地、财政、建设、规划等有关部门人员组成的推进城乡社会养老“幸福工程”工作领导小组，由民政部门组织协调各项具体工作，并明确了各自的职责和任务，为加快推进城乡社会养老“幸福工程”建设提供了强有力的组织保障。

二、培树典型，加强宣传，有效推动城乡社会养老“幸福工程”顺利开展

在推进城乡社会养老“幸福工程”建设过程中，丰南区积极实施了典型示范拉动战略，在总结借鉴保定顺平等地成功经验的基础上，丰南区民政局投入11万元在丰南镇小王庄，黄各庄镇忠信庄、南杨家泊村，黑沿子镇毕中、毕西村进行了居家养老服务站试点建设，然后将这些试点作为典型向全区推广，通过组织参观学习、召开现场会、经验交流等形式进行宣传，使全区各乡镇学有方向、赶有目标。另外，还积极通过新闻媒体、橱窗、公开栏等各种宣传工具广泛宣传，使建立居家养老服务站的工作，得到广大群众特别是老年人的认可和赞誉。

三、加强调度，合力攻关，加快推进城乡社会养老“幸福工程”建设步伐

丰南区为保证城乡社会养老“幸福工程”工作快速推进，一是采取一天一通报、一周一调度的方法，即每天将各乡镇工作进度通报全区，一周召开一次民政办主任参加的调度会。会上由各乡镇汇报工作做法，交流经验，取长补短，然后由局领导进行讲评，对进度快的给予表扬，对工作滞后的分析原因，提出解决办法。对个别工作进度迟缓的乡镇，实行集中攻关，由局领导分别带队与乡镇主要领导、主管领导一一见面，取得他们的支持，直到对此项工作认识上位为止。二是领导带头，分工包片。在开展“幸福工程”建设过程中，采取局领导包乡镇、镇包村的办法，把任务层层分解，做到人人担担子，人人有目标。三是政策引导，资金扶持。在鼓励乡镇采取盘活闲置资产、对口帮扶、企业或个人支持、慈善捐助等多种方式筹资以及争取市局资金支持的同时，区财政将根据各乡镇、街道的实际投入，按比例通过以奖代补的形式对每个居家养老服务站予以补助。

四、制定措施，强化责任，确保城乡社会养老“幸福工程”目标任务圆满完成

丰南区主要采取了三项措施：一是量化任务，目标管理。依据全区各乡镇（街道）所有村居数的25%以上比例下达工作任务。区政府与各乡镇（街道）签订责任状，落实责任目标，区政府将责任目标纳入年终对各镇乡、街道办事处、村（居）委会的目标考核，对考核成绩突出的单位给予表彰，对完不成责任目标的通报批评，乡镇、街道办事处、村（居）委会当年不得评为文明单位、文明村（居），并取消单位领导评先资格。二是因地制宜，资源共享。为提高建设覆盖面，鼓励各村（居）使用原有的活动室、阅览室、娱乐场地及设施一室多用，从而减少投入，加快建设速度。三是先易后难，以点带面。就是先由经济实力雄厚的镇村开始建设，然后逐步推开，有4个乡镇采取政府集中采购的方法统一为各村购置各类用品，一举完成了全年任务，为确保全区城乡社会养老“幸福工程”目标任务如期完成起到很好的促进和带动作用。

（来源：唐山市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46502>

河北：沧州市打造“3+4+5”立体化居家养老服务体系

随着老龄化日趋严峻，家政服务业与老年人日益增长的生活服务需要存在着巨大差距，沧州市民政局依托沧州市社区服务中心全力打造“3+4+5”立体化居家养老服务体系，即在拓展服务网点上实行“三覆盖”，在创新服务形式上实行“四结合”，在完善服务体系实行“五到位”，保证居家养老服务的广度、深度和成效，建设覆盖全市的居家养老服务网点，打造立体化居家养老服务体系，为老年人提供“全天候老年呼叫援助服务”和“24 小时动态生活资讯服务”。

一、拓展服务网点，实现服务的“三覆盖”，保证居家养老服务的广度

（一）实行“服务区域全覆盖”。中心根据市区区域划分特点、居民生活特点以及服务资源分布特点，将市区分为 60 个左右的服务站点，然后将各个服务区域与相应的服务站点对接，确保了服务站点在全市每一个区域的业务覆盖。

（二）实行“服务对象全覆盖”。即服务网点在政府部门及基层社区的支持帮助下，对 55 周岁以上老年人进行逐户登记信息资料，然后通过电话、短信及发放服务手册等方式与老年人保持联系，实现了服务网点对所负责区域每一位老年人的业务覆盖。

（三）实行“服务项目全覆盖”。即中心通过全面调查老年人的基本情况和生活需求，根据特点将其分为生活照料、医疗保健、购物消费、社会事务、文化生活、应急援助六大项以及相关的上百个小项，然后遵循“优选原则”和“就近原则”，将每一位老人的每一项生活需求与相关服务资源进行衔接，保证了服务体系对居家老人生活需求的全面支持。

二、创新服务形式，实现服务的“四结合”，保证居家养老服务的深度

（一）无偿服务与有偿服务的结合。一方面，针对诸如信息服务、法律咨询类服务难度较小且服务资源占用较少的项目，采取无偿服务的形式；而针对生活照料、医疗保健、餐饮服务类服务难度大且服务资源占用较多的项目，采取有偿服务形式。另一方面，针对无收入和低收入的弱势老人，提供较多的无偿服务；而针对普通收入和收入较高的老人，以提供有偿服务为主。

通过无偿服务，有效扩大了居家养老服务的影响面并调动了广大老年人的积极性，对有偿服务的开展提供了极其有利的环境支持；而通过有偿服务，获得了持续稳定的经济收益，反过来又为无偿服务提供了经济保障。

（二）咨询联络与直接服务相结合。对于日间照料、老年课堂、书画阅览、文体活动等专业性较弱或中心拥有核心资源的服务项目，通过直接服务方式提供；而对于医护服务、法律服务、购物消费、商品配送等专业性较强或不具备核心服务资源的项目，则通过联络专业机构的方式提供。咨询联络与直接服务的有机结合，使居家养老服务体系既保证了服务的及时性，又能保证服务的全面性。

（三）日常服务与定期服务相结合。针对餐饮服务、生活照料等老年人生活中每天都需要的服务项目，我们采用“日常服务”的方式随时提供；而针对理发、健康体检等具有周期性特点的服务项目，我们采用定期服务的方式提供。两种形式的有机结合，既保证了居家养老服务体系便捷和实效，又不造成服务资源的浪费。

（四）物质养老与精神养老相结合。居家养老服务为老年人提供的服务不仅包括购物、配送、餐饮等物质层面的服务，还积极开展了心理护理、文体娱乐、志愿服务等精神养老服务项目，有效提高了老年人晚年生活的归属感、幸福感和成就感，激发了老年人的生活激情。

三、完善服务体系，实现服务的“五到位”，保证居家养老服务的成效

（一）服务平台建设到位。经过长期的探索和实践，中心建设并完善了“四级服务平台”，有效保证了居家养老服务的效率和效果。一级服务平台是指在建设了规模较大的 24 小时居家养老服务中，设有 64 条服务专线和 32 个 24 小时服务坐席，日话务处理能力超过 4 万人次，能够综合满足全市

老年人的应急援助需求和日常咨询需求。二级服务平台是指遍布全市各县市区的分中心服务平台，可以在中心支持下全面组织本区域的居家养老服务。三级服务平台是指与中心签署合作协议的星级服务单位所形成的网络服务平台，该平台可以调度全市居家养老服务的优质服务资源。四级服务平台是指与建设合作关系但尚未取得星级服务资格的服务单位所形成的网络服务平台，该平台可以调度全市居家养老服务的后备服务资源。在服务过程中，以一级平台为枢纽，以二级平台为依托，以三级平台为协助，以四级平台为后备，全面提升了居家养老服务体系的适应性和灵活性。

（二）基础信息采集到位。我们采集了网点服务区内的详细地理信息、基本生活信息以及与居家养老相关的其它基础信息。为提高居家养老服务的精确性，以服务商经营地按服务区域进行分类，进行就近服务，进而为服务的便捷性提供了坚实保障。

（三）服务资源发掘到位。首先，积极联络与本市所有与居家养老服务相关的政府部门，建立了与政府资源的衔接通道；其次，我们与 110、120 救援机构等承担公共服务职能的单位达成动态协作协议，有力地保证了服务体系对公共服务资源的协调调动能力；第三，对市区全部社区居民楼和附近洗衣、理发、餐饮等百余类便民服务点进行核查登记，详细记录每一服务点的服务项目、联络方法等，全面提升了居家养老服务体系对全市生活服务资源的整合能力。

（四）老人需求对接到位。一方面我们在基层社区的帮助下，建立了社区内每一位居家老年人的基本情况和需求档案，详细登记了老年人的家庭情况、健康情况、生活习惯等四十余项信息；另一方面我们根据每一位老人的实际需求，量身设计服务项目，实现了与具体的服务机构和人员的动态衔接，将个性化的养老服务实实在在地送到了老年人身边。

（五）服务过程监管到位。为全面保证居家养老服务“优先、优质、优惠”目标的顺利实现，我们除拟订严格规范的服务标准、建立完善的服务监管机制外，还建设了完善的监管体系：一方面，我们开通了网络服务平台远程监控及投诉监管、电话回访监管、现场走访监管、政府主管部门及基层组织监管、社区志愿者义务监管等五方面的监管渠道；另一方面，我们采用了 24 小时投诉受理、随机抽查、定期检查和专项调查等多种方式获取服务质量信息，全面保障了居家养老服务运行在良性健康的轨道上。

同时，免费为市区部分符合条件的老人发放千余部“一键通”呼叫器、免费为老人进行家电清洗、红色电影进社区等一系列活动的开展，让更多的老年人及时享受到居家养老服务，这一举措得到众多老年人的好评。中心成立以来，居家养老服务投诉率一直处于极低水平，投诉处理满意率为 100%，重大责任事故及重大投诉事件的发生率均为零。

通过打造以“三覆盖”、“四结合”和“五到位”为特点的立体化居家养老服务体系，一年多来，24 小时援助中心通过优质高效的服务使 20 多位老人能够及时送医治疗，赢得了宝贵的时间。截止到 2011 年 11 月底，居家养老服务体系平均每天向居家老年人提供上门服务 50 余人次，通过 24 小时服务热线、现场服务和日常咨询服务共计 66000 余人次，有效满足了老年人在生活照料、医疗保健、购物消费、文化生活、社会事务和精神慰藉等方面的需要，在一定程度上缓解了我市因人口老龄化带来的社会压力。

（来源：沧州市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46504>

河北：沧州市抓好基层老年协会建设，夯实老龄工作基础

沧州市背靠京津、南与山东接壤，东临渤海湾，是一个新兴的沿海发展中中等城市。现有总人口 713.4 万人，其中，60 周岁以上老年人 94.17 万人，占全市总人口的 13.2%。沧州市共有行政自然村 5741 个，设城市社区 228 个。农村已建老年协会的行政村 4216 个，占全市行政自然村的 70%，城镇社区已建率为 100%。据统计，目前全市共有老年协会成员 1.2 万人，平均每个老年协会组织 3-5 人，老年协会会员共 14 万余人。在发挥作用方面，能发挥作用的老年协会 1200 个，占已建村居老年协会

的 29%，一般的有 3000 个，占 68%；较差的“应付型”老年协会有 200 多个，占 5%左右。长期以来，沧州市老龄工作本着“立足基层、面向农村、服务老人”的指导思想，以加强全市老龄工作组织网络建设为重点，以完善“三个体系”（即：农村老年生活保障体系、农村养老服务体系、农村老年组织管理体系）为工作目标，强力推进基层老年协会组织建设，为全面推动沧州市老龄事业发展打下了坚实的基础。沧州市在加强基层老年协会建设有如下经验：

一、加强领导，把农村老协组织建设纳入各级党委政府的责任考核目标。1989 年，沧州市老龄委成立后，提出的第一个工作议题是建立健全全市四级老龄组织网络。为使组建工作坚强有力，市老龄委向市委、市政府提交了《关于加强老龄组织建设的报告》，报告明确了县、乡两级老龄组织由党委主管副书记负总责，明确各级人大、民政、人事、老干部、团委、妇联为老龄委成员单位，单位一把手为成员，共同协调老龄工作的开展。仅一年时间，沧州市 16 个县市区老龄工作机构完全建立并纳入正式序列，落实了办公经费，为下一步推动老龄组织建设打下了坚实的基础。1990 年，全市推进基层老年协会建设工作全面铺开，为使基层老协组织建设工作进展顺利，市委专门出台了《关于加强基层老协工作意见》，要求各级党委、政府要将加强基层老年协会工作纳入工作目标管理体系，重点以推进基层老龄工作为目标，以加强基层老年协会建设为抓手，以宣传党的老龄工作方针政策为载体，全面实现“六个老有”工作目标的实现。文件下发后，工作人员利用查、看、听的方法进行检查督导，对行动较快的任丘市、黄骅市给予通报表彰，对等待观望的县市，市老龄办则一周一调度，连续召开分管县长调度会，市办公室一天三次催要完成进度，不分节假日随时下乡检查。攻坚克难三个月，共建老年协会 5269 个，普建率在 90%以上，吸收老协成员 20 余万人，创造了沧州农村工作中一个奇迹。

二、规范管理，推动农村老协组织健康发展。加强基层老协组织建设，市老龄委提出了加强人员队伍和阵地建设两项工作任务。一是要选好协会带头人。就是要选好热爱老协工作、关心老人的好会长。协会建立初期，为检验老年协会战斗力，市老龄委迅速开展了全市签订家庭赡养协议书工作，通过实际工作考验，发现在村里有威望，公正无私心，工作能力强的老党员、退休老干部、老职工、老族长任老协会会长，他们工作进度快，且遇到问题解决办法多，总结出这条经验后，我们适时对老协队伍建设提出了要求，在文件中明确提出了会长人选的基本条件和要求。全市在半年时间就调换老协会会长 623 人，补充具有条件的老协副会长、成员 1650 人。二是加强基层老龄干部培训力度。沧州市本级多年来共举办培训班 50 多期，印刷《老年法》、《章程》等 50000 多张，自编培训教材 40000 余册，购买培训教材 800 余套，培训基层老龄干部骨干 3000 多人，各县（市、区）一级带一级，培训率达到了 90%。三是抓典型，以点带面。在老协阵地建设中，沧州市提出了“四有”（有组织、有制度、有阵地、有活动）、“三化”（组织规范化、工作制度化、活动经常化）、“二录”（工作记录、会议记录）、“五上墙”（人员名单上墙、章程上墙、制度上墙、计划上墙、会议记录上墙）阵地建设规范化标准，要求新建容“六个老有”为一体的老年活动中心 300 个，利用集体闲置房建 100 平米以上老年活动室 300 个，租借民用闲置房建 1000 个老年活动点，实现阵地建设普建率 80%以上。在各级党委、政府的支持下，全市共建农村老年活动场所 2600 余处，利用社会资金 120 多万元，阵地规范化建设趋于完善。

三、坚持把建设基层老年协会作为全面发展沧州市老年事业的重要抓手。20 多年来，沧州市始终将老年事业发展放在社会事业发展中的重要位置，特别是近几年来，沧州市老年人口增速加快，老年化程度不断加剧的特殊时期，沧州市要建设为沿海经济强市，老龄事业发展必须要与经济发展步伐相协调。最近，沧州市委、市政府按照河北沿海地区发展规划目标，将加快发展养老服务业，重点推进农村养老服务，作为社会事业发展重点目标，从根本上切实满足农村老年人的“小康”需求，在创新社会服务管理模式上，再次提出了以加强基层老年群众社会组织为依托，构筑一个既能够依靠和发挥老年人的力量，又节约政府行政成本，既能够保障政府调控目标的实现，又让广大老年人乐于接受的组织载体。2011 年，全省全面开展了农村“幸福院”建设工作，为较快实现省提出的工作目标，沧州市以基层老年协会为抓手，以老协活动阵地为依托，完善服务设施，强化服务功能，仅两个月时间，全市就建立农村幸福院 1142 个。

四、规范制度建设，做好基层老年协会的组织者、指导者和促进者。1999 年，沧州市老年工作委员会办公室整建制由人事局移交民政局，体制理顺后，民政局利用自身职能优势，再次迅速开创了基

层老年协会建设新局面，结合基层政权管理职能，动员和组织基层老年协会组织建设，结合星光计划，推动基层老年协会阵地建设，结合社团管理，沧州市修改制定了新时期农村老年协会章程，出台了《关于加强社区老龄工作的意见》、《沧州市基层老年协会达标标准》等指导意见，明确老年人协会性质、宗旨及任务，真正使基层老年协会走上了自我管理、自我教育、自我服务、自我监督、自我发展的健康发展道路。

五、搭建服务平台，发挥好老年协会作用。基层老年协会是在村党支部的直接领导下，在各级老龄工作部门和村委会的指导下，他们开展全方面的为老服务活动，在为老排忧解难，维护老年人合法权益，推进农业社会事业发展做了大量工作。突出表现在：一是出谋划策，在推进农村经济发展中发挥助手作用。引导和鼓励老年人利用自己的经验和威望，积极参与到地方经济建设中来，为村两委当好参谋助手。二是言传身教，在促进社会文明建设中发挥作用。积极参与精神文明建设，在党风廉政建设中发挥监督作用，在反对封建迷信，抵制黄赌、移风易俗中发挥中坚作用，多年来，我市涌现了许多老年先进教育集体和个人。三是主动参与，发挥好老年人自我管理服务作用。基层老年协会是老年人自己的组织、是老年人自己的家，在同一村（居）生活，每位老人的喜怒哀乐都可以来协会倾诉，有什么困难都可以来这里帮助解决。1991年，全市共签订家庭赡养协议书160万份，而签订协议的具体组织者就是基层老年协会，他们从组织签订、跟踪监督和改签补签，分工明确、责任到人，各负其责，成为村里一支不可缺少的老年维权组织。

沧州市在基层老年协会建设中也存在不足，如地方党政领导对基层老年协会工作不够重视，协会工作发展不平衡，活动经费不足，协会成员年龄偏高等一些实际问题，对如上问题，沧州市将在以后的工作中加以改进和提高，积极寻求有效办法加以解决，使基层老年协会建设走上更加健康的发展道路。

（来源：沧州市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46505>

四川：如何让老年人老有所养？发展养老服务业，成都“三步走”

随着人口老龄化加快，60岁以上老年人数量已占成都户籍人口的两成以上，在成都居住着近300万老年人。如何让这些老年人老有所养，是成都建设高品质和谐宜居生活城市的重要一环，并直接关系到老百姓的幸福感和获得感。成都市民政局局长张孝军表示，成都提出养老服务业发展“三步走”，计划到2020年，形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人养老服务需求。

1 现在：加快建设养老设施，让老年人有幸福感更有获得感

在养老服务体系方面，成都按照15分钟养老服务圈的要求，在各个社区陆续建成日间照料中心、居家养老服务中心等，为老年人提供免费、低偿或者有偿的服务。据成都市民政局局长张孝军透露，目前城市社区建成日间照料中心1478个，在农村社区建成日间照料中心936个，建成农村居家养老服务中心150个，建设居家养老综合服务信息平台9家。这些数字的背后，正是成都加快建设养老设施的工作成果。去年以来，开展的养老服务质量提升行动，对养老设施进行安全改造，养老服务设施和服务质量明显改善。“关爱地图”是成都在养老设施建设中，开展的“互联网+养老”模式的特色工作。通过这张图，可以看到我市老人分布情况、身体状况、经济来源及养老服务需求；可以看到全市各类养老机构、社区日间照料中心等养老服务设施点位的布局情况及他们所提供的服务内容，可以让养老服务更加便利、更加精准，解决养老资源信息不对称的问题。张孝军表示，目前，我市各区（市）县已建成养老服务数据平台19家，今年区（市）县将全面建成养老服务信息平台，实现全市数据融合，构建覆盖全市的“关爱地图”。加快养老设施建设方面，成都还为老年人推出了不少优惠政策。记者了解到，目前全市80岁以上的老年人每月可领取不低于50元的高龄津贴，90岁以上老年人

每月可领取不低于 200 元的高龄津贴，100 岁以上老年人每月可领取不低于 500 元的高龄津贴。同时，60 岁以上经济困难老人还将享受到政府每年给予 500 元的基本养老服务补贴，经济困难失能半失能老人每月将获得 200~600 元不等的护理补贴。还通过政府购买服务方式，为经济困难的失能、高龄老人提供助餐、助医、助浴、助洁等多种居家服务。

2 未来：养老产业还要“三步走”，医养结合被列在重要位置

养老作为重要一环，直接关系到老百姓的幸福感和获得感，未来，成都将如何规划养老产业？对此，张孝军透露了一项重要工作——成都将养老服务业发展与成都市第十三次党代会绘就的蓝图结合，提出了“三步走”。

第一步，计划到 2020 年，形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好地满足老年人养老服务需求。

第二步，到 2035 年，按照加快建设高品质和谐宜居生活城市的要求，养老服务和养老产业制度更加完善，实现老龄事业和养老产业与经济社会发展有机契合，全面增强老年人获得感幸福感安全感。

第三步，到本世纪中叶，按照全面建设现代化新天府和可持续发展的世界城市的要求，全面完善养老基本公共服务，实现养老服务和养老产业全面协调可持续发展，让所有老年人享有更加幸福安康的生活。

在“三步走”战略中，医养结合被列在重要位置。市社科院社会学与法制研究所所长王健表示，医养结合是未来养老的重要发展方向，目前成都医养结合机构已有 26 家，养老机构与医疗机构建立基本医疗协作关系达到 64%。“首先，政府要鼓励发展具有医疗许可和养老许可的养老院，条件不成熟的养老机构，可以与周边医疗机构签订合作协议，为养老机构提供上门巡诊服务或开辟看病绿色通道。”在王健看来，未来民政部门、卫生部门等还需通力合作，探索医养结合的新模式，推行家庭型、日托型、机构型医护一体化服务，同时大力发展远程医疗、健康检测、居家护理等个性化服务。除了“三步走”战略，成都正在按照《成都市城市总体规划（2016-2035 年）》要求和 15 分钟公共服务圈的要求，对《成都市养老设施（机构）布局》《成都市社区养老服务设施》两项规划进行修编完善，使养老规划既符合总体规划的要求，又能更好满足人民群众对养老服务的需要。

3 特色：“一中心，多站点，重巡访”模式有望全市推广

936 个农村社区日间照料中心，150 个农村居家养老服务中心……在养老工作中，针对农村老年人口数量大、收入水平低、居住分散，以及城乡养老服务体系差距明显的特点，成都正就这一痛点进行探索。张孝军透露，目前已经探索出一条新型的农村居家和社区养老服务模式，未来有望在全市进行推广。张孝军提到的新模式，正是在金堂试行的农村养老服务“一中心、多站点、重巡访”模式。据悉，这类模式将适应农村老年人居住分散的特点。“一中心”，是指在老年人口相对比较集中的农村社区建设农村居家养老服务中心，为老年人提供更专业、全面的日间照料、理发洗衣、远程视频、医疗保健、棋牌文娱等服务。

“多站点”，是指农村互助养老服务点，一般 2~3 个村民小组设一个养老服务站点，为离农村居家养老服务中心路途较远及行动不便的老人就近开展居家养老延伸服务。

“重巡访”，是指村民政协理员、低龄老协会会员和志愿者对区域内空巢、失能、残疾老人每周进行巡访，为不能出门的老人提供基本生活帮扶、紧急医疗救护、亲情关怀等服务。

“这种新型的农村居家和社区养老服务模式，适合农村居住分散的特点，对我市农村居家养老进行有益的探索。”张孝军表示，目前市民政局正在总结完善，未来有望在全市推广。

4 机遇：民办养老机构新建床位，将获每张 1.2 万元建设补贴

目前，成都有各类养老机构 480 个，日间照料中心 2414 个，养老总床位 11.4 万张，每千名老年人有 38 张床位，能够基本满足老年人养老需要。这一数字，将继续随着老年人口增加而变化。因此，民办养老机构正在成为养老服务市场的重要力量。对此，市社科院社会学与法制研究所所长王健建议，成都要全面放开养老服务市场，完善优惠政策，激发社会领域投资养老的活力。包括要研究养老领域基本公共服务和公共服务的区分，特别要明确哪些养老服务应由政府提供，哪些服务可以由市场提

供，从而加强基本养老服务保障。张孝军表示，成都接下来还将进一步加快养老机构建设。例如，民办养老机构建设可以通过挂牌方式供地，地价可以按基准地价的 70% 挂牌。在资金补贴方面，对民办养老机构新建床位每张给予 1.2 万元的一次性建设补贴。“对民办养老机构收住我市老人的，每床每年给予 1800 元的床位补贴。同时，我们对民办养老机构服务性用水、用气、用电实行与居民用户同价，给予税收、基础设施配套费等优惠减免政策。”

（来源：成都商报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46491>

福建：福州全面放开养老服务市场，放宽各类机构准入条件

记者从福州市政府获悉，为推进养老服务供给侧结构性改革，促进养老服务业发展，福州市印发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施方案》，放宽了各类机构准入条件。

方案明确，设立营利性养老机构，采取“先照后证”的简化程序执行，市场监督管理部门办理登记后，在民政部门申请设立许可。在民政部门登记的非营利性养老机构，可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。申请设立养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记，不再经由业务主管单位审查同意。非福州投资者举办养老服务项目与该市投资者享受同等政策待遇。

在鼓励境外投资者举办营利性养老机构的基础上，福州市进一步放开市场，鼓励境外投资者在福州设立非营利性养老机构，在国家政策允许范围内，享有与该市非营利性养老机构同等的土地政策、税收优惠、财政支持等优惠待遇。方案要求，进一步取消不合理审批前置事项、优化审批程序和简化审批流程，落实好关于优化简化养老机构设立许可的“三取消、两优化”措施等，为养老机构申办设立许可提供便利和支持。值得一提的是，方案还要求加快养老机构改革，进一步深化公办养老机构管理体制，推行公建民营运营模式。到 2020 年民营的养老床位数占福州全市养老床位总数的比例达到 60%。

（来源：新华网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46459>

广东：广州养老设施布局规划将修编，增城、从化纳入全市规划

近日，《广州市养老服务机构设施布局规划修编(2018-2025)》开始招标，将对 2013 年市政府审批的规划进行修编，并对 2025 年养老床位需求进行预测，核查各区现状床位缺口；同时将增城、从化纳入全市规划范围，形成全市养老服务机构设施的整体规划布局。

部分原规划用地难以落地

为了解决我市养老床位不足、养老机构用地紧张等问题，2013 年广州市政府审批通过了《广州市养老服务机构设施布局规划(2013-2020)》，其中提出，至 2020 年，共在原十区范围内新选址地块 53 处，规划新增 5.10 万床，实现原十区每千名户籍老人 55.6 张。选址地块主要分布在海珠、天河、白云、花都、萝岗区，大部分地块的容积率在 1.5 至 2 之间。在该《规划》的指导下，广州养老机构建设不断提速，床位也在增加；但实施过程中也出现了一些原址地块难以落地的问题。为保障养老服务机构设施建设用地、加快推进养老服务机构设施的建设，拟进一步开展规划统筹工作，特开展本次养老设施布局规划的修编工作。招标公告中要求，结合现阶段的养老需求和实施过程中存在的问题，编制广州市养老服务机构设施布局规划优化(2018-2025)，进一步优化规划布局，并对难以落地的原选址地块

进行梳理和重新选址，保障 2025 年的养老床位需求。

难以落地地块将重新选址

此外，本次规划修编要编制增城区、从化区的养老服务机构设施布局规划(2018-2025)，作为《广州市养老服务机构设施布局规划(2013-2020)》的补充规划，形成全市养老服务机构设施的整体规划布局。因为 2013 年原规划编制时，增城、从化尚未撤市设区，具有自主规划审批权，因此未纳入 2013 年版布局规划的规划范围。招标公告要求，结合全市及各区人口结构情况，分析广州市现状养老服务机构设施的数量、结构、空间分布、床位数量等，对《广州市养老服务机构设施布局规划(2013-2020)》的实施情况进行评估。结合人口规模增长、老龄化率等，对 2025 年的养老床位需求进行预测，核查各区现状床位缺口。采取先易后难的思路，制定养老服务机构设施 2025 年前的实施计划。对于原规划中难以落地的地块，对存在实施条件，但因为控规调整产生差异或局部无法落实的地块在原选址上进行红线的优化;根据规划比对分析的结果，对确实无法在原址实施的地块进行重新选址;此外，若选址地块需要进行规划调整，应给出规划调整初步建议。

(来源：广州日报)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/4646>

江西：2020 年所有养老机构提供医疗卫生服务

江西日前下文明确医养结合工作目标任务，提出到 2020 年，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。根据《江西省“十三五”深化医药卫生体制改革规划》，到 2020 年，江西基本建立符合国情的医养结合体制机制和政策法规体系；所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道；所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。

此外，江西促进医疗与养老融合，发展健康养老产业，支持基层医疗卫生机构为老年人家庭提供签约医疗服务，建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，支持养老机构开展康复护理、老年病和临终关怀服务，支持社会力量兴办医养结合机构。江西还将为社会办医预留规划空间，同步预留诊疗科目设置和大型医用设备配置空间，社会力量办医疗机构床位数和服务量所占比重均达到 25%以上。

(来源：新华社)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46472>

探索居家养老服务新模式，共筑社区老人生活新家园

张家口市桥东区拥有 60 岁以上老年人 3.5 万人，占全区总人口的 17%，高于全省平均水平。近年来，张家口市桥东区高度关注社会老龄化问题，坚持以实现“六个老有”为目标，以居家养老为基础，以社区养老为依托，以机构养老为补充，积极探索“政府主导、社会参与，市场化运作、社会化服务”的服务模式，不断提高全区老年人的生活品质，走出了一条经济欠发达地区居家养老服务的新路子，先后荣获“全国社区服务示范区”、“全国社区志愿者服务活动示范城区”、“全国和谐邻里建设示范单位”、“全国和谐社区共建共享先进城区”等荣誉。

一、创建服务保障，把出台普惠性的政策建设成为居家养老的“连心家园”。

人口老化进程加快，既是加重家庭生活压力的主要原因，也是影响和谐社会建设的重要因素，更是考验党执政能力的重大课题。区委政府把制定针对性强、覆盖广泛的政策，建设成为为民惠民、应

养尽养的“连心家园”。

一是成立了一个组织。区委政府高度重视，研究成立了区居家养老服务工作领导小组，统筹规划全区居家养老服务事业，同时，在各街道、各单位都组成了相应的老龄工作机构，由专人负责管理。

二是构建了一个体系。为规范发展居家养老服务，张家口市桥东区创设性地在民政、5个街道办事处和15个试点社区建立了养老服务指导中心和服务站，形成了政府牵头、老龄委主管、相关部门配合、街道社区具体实施的“三级联创”、“四位一体”的居家养老服务组织体系，为居家养老服务建设奠定了坚实的基础。

三是提供了一个保障。坚持把财政投入作为政府履行公共职能的重要内容，纳入全区重点工作考核目标。特别是建立了居家养老财政预算及自然增长机制，整合各方资源，在公共财政投入、机构建运补贴、老人养老保险等方面，加大政策支持和财政投入力度，形成了财政资金、社会资金和家庭资金“三轮驱动”居家养老服务体系发展的良好格局。

二、创设服务载体，把打造有效性的平台建设成为居家养老的“生活家园”。

“深入把握老年人心理，建设家园式服务平台”是居家养老服务的关键和核心。张家口市桥东区重点将家庭、社区、机构打造成为居家养老服务的“生活家园”，并赋予其新功能、新内容、新内涵。

一是开拓社区式养老平台。坚持依托社区提供的公共场所，整合利用社区医疗、便民服务机构，为行动方便的老人就近、就便开展居家养老服务，最大程度解决他们的日常生活需求。近年来，在全区46个社区，张家口市桥东区高起点谋划、高质量建设了一批高标准社区，实现了全市社区的第一个规范化管理。特别是注重发挥标杆典型的示范和带动作用，筹资140万元在社区内建成了五一路居家养老服务中心、随心居家养老服务站等3家日间照料中心（站），建筑面积1150平米，拥有床位145张，为老年人提供日间生活照料、临时托管、医疗保健康复等服务内容；为“五保”、城市“三无”等特殊老年群体，提供集中供养服务。

二是开发家庭式养老平台。坚持依托老人日常生活家院，为家庭式养老注入新内涵。对那些子女工作繁忙，且习惯居家、行动不便的老人，由其子女低价购买服务，由专业队伍上门提供“一对一”的生活照料、康复保健等服务；对那些无劳动能力、无经济来源和无人照料的孤寡老人，由政府购买服务，纳入低保救助、特困家庭互助金救助范围；对那些60岁以上的“空巢老人”，采取政府补贴和服务对象家庭支付相结合的方式，委派服务人员为他们提供定时的日常生活服务，达到了养老不用离家、无亲也能养老的效果。截至目前，共开发家庭式养老159家，惠及280位老人。去年底收回的1500张征求意见表，在平台开发、服务方式等方面的满意率达到了100%，赢得了良好的社会声誉。

三是开辟机构式养老平台。坚持市场化运作、社会化参与原则，严格落实张民字【2011】66号、张国土资字【2011】146号等政策，通过税费优惠、资金补贴等途径，鼓励支持企事业单位、集体组织、民间组织和个人等社会力量，以独资、合资、合作等多种形式兴办养老机构。对那些建立在社区范围内，且开发居家养老服务产品的社会养老机构，在机构审批、手续办理、费用减免等方面给予重点扶持。目前，通过社会投资新建了宝萍、万康园、寿尔康3家老年公寓，建设规模6378平米，拥有床位438张。去年，张家口市桥东区，引进并联合“中华好月嫂”家政服务机构，共同创建了阳光家园爱心托养服务中心，被评为全省2011年群众工作“60个亮点工作”之一，人民日报、河北日报等各大媒体相继宣传报道。同时，积极探索在郊区村开展居家养老服务，筹资17万元，在人头山村建成了一所幸福互助院，均成为老人日常生活娱乐的重要场所。

三、创新服务方式，把拓展多样性的途径建设成为居家养老的“精神家园”。

张家口市桥东区通过搭建呼叫系统、组织健身活动、开展文化教育等多种途径，促使老人的心口热起来、身体动起来、思维活起来，构建起了老人居家生活、高层次追求的“精神家园”。

一是搭建了亲情呼叫系统。以“提供紧急救援、生活照料、家政服务、精神关怀、增值服务”为内容，依托社区服务信息平台，张家口市桥东区构建了居家养老服务热线、居家呼叫系统等便捷有效的求助和服务信息网络，为近900户低保老人、贫困老人免费安装了“一键通”电话机，逐步实现居

家养老呼叫网络全覆盖，有效解决了老年人身体不安全、行动不方便导致的心理焦躁、心理波动等心理症结，同时，与老人儿女定期保持联系，督促提示他们隔日和老人通话，给予了居家老人“不是亲人、胜似亲人”般的关怀、关心和关照。

二是组织了舞体健身活动。针对老年人的运动需求，配套建设了康复室、健身活动室、多功能活动大厅等基础设施，筹资200万元配备了40套扭腰器、压腿器、划船器、腰背按摩器、骑马机、太极推桩等健身器材，筹资2万元购置了残疾人、偏瘫患者用于康复的专业设备。针对老年人的娱乐需求，成立了老年模特队、老年秧歌队、老年合唱团，依托重阳敬老月、单身老人体验月、七彩周末、科普活动周、电影进社区等活动，组织老年团体进行文艺演出、观看电影歌舞，并聘请专业人士对1800人进行了专项指导。

三是开展了文化艺术教育。以图书阅览室、文化活动室为阵地，筹建政府资金、社会资金23万元，购置了4类13.8万册图书报刊，供社区老人阅读交流。同时，引进了苏绣、丝网花、木板烙画、麦秸画等手工制作艺术，组织开展了传统的书法、绘画、棋牌等活动，丰富了老年人的精神文化生活，为老年人的互助交流开辟了一扇窗口。

四、创就较好效果，居家养老服务造就了老人世界的“幸福家园”。

作为一个独具特色的新生事物，在政府主导、社会参与下，不仅有益补充了传统的家庭养老模式，而且还更新了养老服务理念与方式，促进了家庭和谐、社区和谐和代际和谐，提高了老年人的生活生命质量，有效带动了社区志愿服务的热潮，收到了社会各界的广泛好评，取得了较好的社会效益。

一是提升了政府的良好形象。党委政府把发展居家养老作为履行公共职能的重要任务，主动制定政策引导，积极构建服务体系，切实加大财政投入，从根本上保证了居家养老事业的顺利推开，使更大的老龄人群、更多的普通家庭切切实实感受到了党和政府的关怀、温暖。

二是树立了公益组织的口碑。公益组织不以盈利为目的，在创设初期会存在资金短缺、人员不足等困难。通过运行居家养老服务项目，不但解决了以上难题，更在服务居家老人中扩大了影响、拓展了服务，使越来越多的企业家积极投身公益事业，实现了中介组织和养老事业的互相促进、共同发展。

三是赢得了群众的普遍赞誉。居家养老服务，为民、便民、利民，价廉、方便、亲近，是老百姓看得到、摸得着、用得上的好项目，是老人群体在使用的过程中能够切切实实感受到的好产品，拉近了干群关系，巩固了党群基础，是老年人真正的“幸福家园”。

（来源：市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46506>

补贴上涨！社会资金办的养老机构，一张床提高至6000元

企业单位、社会组织以及个人等社会力量举办运营的养老机构，以及公建(公办)民营且将普通型床位改造为护理型床位的养老机构，政府给与的机构建设和运营补贴现在起城乡同标：原补贴标准为普通型床位4000元/张，改扩建2000元/张，现调整为6000元/张，改扩建3000元/张。记者今天获悉，为鼓励社会资金进入养老，在南京市民政局和财政局联合发布的《关于进一步规范养老机构服务补贴实施办法的通知》中，还明确了进一步降低养老机构建设补贴门槛：从原来的起步申报床位30张降低到10张起申报。同时养老机构的建设和运营补贴要求各区对拟补贴机构进行公示，实现补贴透明化。

记者了解到，普通型床位建设补贴必须同时满足以下条件：取得养老机构设立许可证；民办非企业单位登记证书或工商营业执照；老人居室单人间使用面积不小于10平方米，双人间使用面积不小于14平方米，三人间使用面积不小于18平方米。合居型居室最多按6张床位纳入补贴范围，每张床位的使用面积不小于5平方米，床均建筑面积不少于18平米；满足无障碍设施建设的基本要求。并要求在

公共区域设置餐厅、卫生间、浴室、康复、健身、娱乐、阅览、教室及配置紧急呼叫设备等。新增护理型床位建设补贴必须同时满足以下条件：符合普通床位各项条件；设有医务室、护理院或康复医院等医疗机构；提供服务的床位是护理床且每床安装紧急呼叫设备；护理人员与服务对象按1:5配备，并按需配置设施、设备。公建(公办)民营的养老机构只能申请改护理型床位建设补贴。

补贴标准为：以自建产权用房举办的养老机构，每张护理型床位给予不低于1万元的一次性建设补贴，每张普通型床位给予6000元一次性建设补贴；以租赁用房举办且租期5年以上的养老机构，每张护理型床位给予不低于5000元的一次性改造补贴，每张普通型床位给予3000元一次性建设补贴；普通型床位改造为护理型床位，每张床位给予2000元一次性改造补贴。所需资金由市、区财政按5:5分担。同一地址同类型建设补贴只发放一次。

(来源：新华报业网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46461>

中国有近2000万父母，陪着孩子去北漂

微博时看到个令人震惊的数据：截至2016年，中国老漂族已达1800万，近一半老人背井离乡只为给子女做‘保姆’。《中国流动人口发展报告2016》中显示，中国户籍不在原地且离开户口登记地半年以上的60岁及以上的流动老年人已达1800万人，其中为照料晚辈而流动的老年人口占流动老年人口总数的43%。什么叫老漂族呢？老了老了，还在漂泊，是谓“老漂”。人口研究所所长总结：中国的‘老漂族’大致分为三种类型：支援帮助型、投靠子女型、提高生活品质型，其中以支援和投靠类型为主。

01 中国老人现状：进一步老漂，退一步空巢

其实老漂族早已不是个例，前段时间日本NHK制作了一档关于中老年人的纪录片《中国的爷爷奶奶们，在大城市中挣扎着》。片中侯女士为了照顾子女已离家5年，她说“本来说好带2年，孩子上了幼儿园就回去，结果二胎开放，又走不开了。”她表示相比于担心子女照顾不来二个孩子，自己更牵挂老家独自照顾老母亲的老伴，都是为了家庭，他在那里照顾老人，我在这里照顾子女。甚至感叹：我们这一辈人的宗旨就是为人民服务，而下一辈人是我为人人，人人为我。记者在片中采访“这些老人们最大的烦恼，最大的困难在哪里？”社区总经理说：主要的困难，觉得自己不是社区中的一份子，自我价值感不是很大，得到的支撑很少。其实每次子女回家，老人都是渴望能和孩子沟通交流的，但是孩子们总是忙。老人适应环境慢，但相较于思乡心切，生活圈小，“精神空巢”是老人最大的苦恼。镜头里，阿姨开玩笑，回个老家乡亲都羡慕“被接到城里享福去了，子孙满堂的。”只有我自己知道，还享福呢，我们就是来给子女做保姆的。除此以外“老漂族”还面临着有病难看，医保难报等窘境。侯女士有次生病，想回老家继续治疗的，孩子不同意，就还是留在广州治愈了。她不解：一辈子挣下点养老保险，到老了却用不上了，有时不明白这一切到底为了什么。末了，她对着镜头感慨“中国传统就这样，能怎么办，还不是为了子女，健健康康就好。”不知道她这句话是释怀还是解释给自己听，应了日本人说的：“中国老漂挣扎于飞速发展的社会与爱之间，最后多是无私地为家庭奉献。”网上有人吐槽，“老漂族”是中国城镇化进程的产物，是时代发展老人的宿命。

02 中国子女对于老人：一边嫌弃一边依赖

那对于老人的付出，子女又是怎么看的呢？“没办法”是最多的回答，工作忙起来，孩子照顾不了，请不起保姆，只能找父母。想起之前看到的微博热门，“婆婆帮忙带孩子，半年要价一万五，这个钱到底该不该给？”下面有个留言点赞很高“让她帮忙带孩子她不帮，老了要我照顾也别指望。”理一遍因果关系很通，仔细琢磨，赡养老人已经不是义务而是交易条件了？换句话说就是：“别人的

父母老了都带娃，就你不带娃？凭什么？”有没有很熟悉？“别人都听父母的，就你翅膀硬，不听话别怪我不给生活费”中国无处不存在道德束缚，只是这次我们和父母角色互换了。除了带娃要钱的特例，很多父母是主动表示想带娃：退休后太无聊了，想有个孙子玩玩儿。但无论是以什么样的形式开始，只要是老人带娃，家庭的争吵不断。

电视剧《金婚》中有一幕，女主角文丽的婆婆从四川赶来帮忙照顾孙子，婆婆用的是一些乡下的旧方法，比如，用嘴给孩子喂奶。这在文丽眼里实在不能容忍，她很严厉地斥责了婆婆，受气了的婆婆想想自己每天辛苦带孩子，洗尿布，做家务，不仅没落到好，还各种被嫌弃，一气之下就要回老家。上面提到的日本纪录片中，也有阿姨提到，以前带孩子哪有这么紧张，现在带第三代反倒是小心翼翼，责任心更强了，特别怕自己靠经验带出来的孩子被别人否认：“看到没，这就是老太太带出来的孩子。”所以对于那个带孩子要钱的婆婆，相对于钱，老人更看重的是这钱背后的心意，以及对他们付出的肯定。心甘情愿为子女操劳的老人很多，但不代表子女就可以理所当然的以爱之名去绑架他们。你要明白父母对我们的义务，早已在我们18岁那年结束了。渴望帮助，就要去体会和理解他们，给予最大的肯定、尊重和感恩。

03 中国人是“一个团队带一个孩子”，外国人是“一个人带一个团队的孩子”

“我不要和老人一起住”基本是每个女孩结婚前的渴望，“生了孩子，老人肯定是要帮忙的”这基本也是长辈最常见的劝慰。那为什么外国人都是一个人带几个娃，而到了中国却是一家人都带不来一个孩子？这里根据实例讲述日本和法国两个国家的区别。日本女性结婚后都愿意辞去工作做家庭主妇，所以也不存在老人全职照顾孩子的情况。这和日本社会的认知和期待也有很大关系，日本社会不流行请保姆，同时结婚生子会有国民补助。区别于中国的家庭主妇，日本有“专业主妇”这个职业，老公在公司交养老金、社会保险的时候，是连带老婆的。所以到了60岁以后，日本女人也是有养老金可以领的。而日本老人，自愿践行着“退而不休”甚至有个口号：“不工作，会变老。”想来与它是一个超老龄国家、缺乏年轻劳动力有关，也与老人自己的生活态度有关。法国带娃除了政府补贴外，还奉行几点：

善用各种工具和功能、必须合理安排时间、孩子们的协助（给年幼的孩子合理的安排家务）、严格执行的家规、尽量在家里创造适合孩子环境、规律安排新生儿的起居。以婴儿换尿片举例，中国人讲究透气和勤换洗，外国人用尿不湿就节约了不少时间，同时中国热爱的手工辅食，国外也多买半成品加工。所以关于中国带孩子难，改善国家政策是一方面，更高效科学的教育方法同样重要。

04 中国老年人的美好未来谁来铸造？

讲到这里，中国老人的晚年除了孩子，还应该有什么？国产纪录片《三日为期》里的老许，就活出了自己老年的精彩生活。退休2年的他表示要为自己活，因为骑行的爱好，即便到了古稀，也每天充满了激情。纪录片中更有74岁广东大爷和80岁老伙伴结伴自驾走西藏。不是开车是骑摩托，他们的口号是“在家等死，不如出来找死。”很久前关注的花甲背包客，也刷新了传统的养老模式：60多岁退休老夫妻，在退休后背上行囊，一句英语都不会说，两人给孩子留下遗嘱，要游历全世界30多个国家。他们表示，不喜欢老年人这个称呼，觉得暮气沉沉，还造了一个新词描述老了也依然对生活充满热情的人：花甲青年。所以当真老人就喜欢家里蹲，守护子女吗？反正也无事可做，就得带孩子吗？老人也有无限可能。为什么他们可以做回自己呢？除了老人自己的主动选择，少不了背后家人的支持和鼓励。而大多数老人的养老，他们的未来，作为子女的你问了吗？给机会选了吗？太多做了主观决策：我妈什么都不缺，送的礼物连包装都没拆；我过年玩Kindle，老爸一直盯着看，买给他又不要；我妈很奇怪，住我那儿时衣服都不放柜子，喜欢叠起来放包里放床头。你看，他们的世界，我们越来越不理解。也许他说过我忘了，也许我问过她没说，或者只是我没问、她没说。未来终归是他们自己的，替老人做决定前多一点的沟通，当他们对未来没主意时，多一点的建议，即便他们坚持守护，我们也能多一点的理解，看懂他们的心疼和好意。更重要的是，当“漂”成为老人的无可奈何时，当他们说“你走吧，我来”时，能看到他们的辛劳，并发自内心的感恩。中国老人的养老是刻不容缓的问题，他们的现在就是我们的未来。

要想老了不无奈，除了做好自己，还需社会的重视和关注。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46457>

国家将健全这几类农村人的养老问题？

目前，我国正在不断健全农村养老体系，为了保障农民的养老，国家出台了一系列政策。农村的老人与城市里的老人不同，他们在60岁以后，也不一定能“退休”。城市里的老人能拿到退休金，农村里的老人只能拿养老金，两者之间的差别之大，简直不可同日而语。当然，为了保障农民的养老，有一条政策就是农村老人达到一定的条件后，就可以领取高龄津贴了。

随着经济的发展，许多农村年轻人都会选择到城市打工，只有少部分的留在农村。这样，许多农村老人就成了“空巢老人”。国家为了解决农村老人老无所依，老无所养的问题，就出台了高龄津贴这一政策。当然，这个政策是根据不同地区的经济发展水平，由当地政府来定的。随着人口老龄化的不断发展，解决农村养老问题破在眉睫。除了可以领取养老金，也可以通过购买养老保险，在60周岁以后，每月可以领取津贴。另外，年龄在80周岁以上的农村老人，还可以领到高龄津贴。

但是农民朋友们必须知道的是，高龄津贴的发放标准，在原则上是按照各地低保标准、补助水平和发放对象的年龄实行分类分档发放。并且高龄津贴还会随当地经济水平的发展、社会条件的优化，以及人民群众生活水平的提高，来适时进行调整。例如，在近日广西省公布的14个市的高龄津贴发放标准中，南宁市的标准为：80~89周岁的老人为80元每月，90~99周岁的老人为150元每月，100周岁以上为400元每月。桂林市的标准分别是30、100、200元每月。有了这个高龄津贴，农村老人的生活就有保障了。相信随着经济的发展，农村的养老制度会越来越健全，农村老人就不用再担心养老的问题了。符合标准的农村老人只需要向有关部门申请即可，你们家有80周岁以上的老人吗？有没有领到高龄津贴了呢？

(来源：中国三农网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46462>

儿孙骑“铁骑”回家过年：八旬空巢老人最期盼新年礼物

随着春节脚步的临近，86岁的留守老人吴善元终于见到了已两年不见面的孙子吴沛源。为了回老家见爷爷，吴沛源乘坐父亲驾驶的“铁骑”，冒着寒风奔波近500公里，和妈妈一起花了两天的时间才回到家。而对于吴能柱来说，风雨兼程的骑行目的只有一个：和耄耋之年的父亲吃一餐团圆饭，让父亲感受儿孙绕膝的快乐。(2月12日中国新闻网)

儿孙骑“铁骑”回家过年，成为一位86岁空巢老人最期盼的新年礼物，令人五味杂陈。事实上，老人的期盼，同时也表达了成千上万空巢老人内心的呼唤：孩子，有钱没钱，回家过年！面对老人表达的亲情诉求，不知子女心中是何滋味？问题是，这种亲情苦戏，将在今年春节持续上演，令人揪心。有的子女不回家陪父母过年，也许是路途遥远乘车不便，也许是假期太短不够来回奔波，也许是春节要加班分身无术……但纵然有一千个一万个理由，子女经常不回家陪父母过年，就是一种不孝。

诚然，社会上的关爱能让老人备感幸福，但老人最需要的还是儿女的亲情呵护，而亲情呵护不仅仅表现在对父母的物质生活保障上。不要以为每月按时寄几个钱，隔三差五地给家里打一个无关痛痒的电话，就表示儿女尽了孝，父母就心满意足了。殊不知，老人由于年龄、身体的原因，出门少，接触人也不多，有些老人整天对着电视看，有些老人躺在床上发呆。由于长期感到寂寞又不能排解，不少老人都患有不同程度的心理疾病。特别是在春节，老人们尤其感到孤独和无助。

不可否认，每逢春节，人们更关注那些“恐归族”，诸如春运压力、过年开支、盘问收入、酒局鏖战、父母逼婚……等等，这些问题，成为子女“恐归”的借口，也成为人们同情和理解“恐归族”的理由。然而，人们却忽略了春节期间空巢老人的境况和感受。事实上，由于子女不回家过年，老人难以排解精神上的空虚和寂寞，有的患上了“过年综合症”。换言之，只有子女回家过年，才是根治老人“过年综合征”的灵丹妙药。

可见，空巢老人过春节，更需“精神赡养”。子女回家过年，不能成为父母的一种奢望。我们在保障空巢老人基本生活的同时，更应注重对他们的“精神赡养”。子女回家过年，除了遵从亲人团聚的习俗之外，更多的是向父母尽孝。而尽孝主要表现在：将父母从繁重的家务中解脱出来，亲手为他们准备几顿丰盛可口的年夜饭；多与父母交流，了解他们的所思所想；陪父母去医院检查身体，关心他们的身体健康。这些都能让老人们心情舒畅，排解孤独寂寞。所以，在新春佳节，除了要营造一种尊老爱老的社会氛围之外，子女们更要常回家看看，因为这才是送给老人们最好的礼物，也是他们最想要的。

（来源：东方网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46463>

面对老龄化的到来，中国人养老观念在悄悄地改变

老龄化高峰再有十年左右就会到来……我们出生于上世纪五、六十年代的人做好养老的准备了吗？

这个春节，家住北京的张华切实体验到了“保姆荒”。保姆请假回家过年，张华放下手头一切事情来照顾瘫痪在床的父亲，仍觉得力不从心。在朋友的推荐下，她带父亲来到一家提供短期照护服务的医养结合养老社区。这样的社区短期照护服务不仅有专业护理，还有丰富的文娱活动，“父亲既得到了照顾，也不会寂寞，反而比在家里生活更多彩了。”“医养结合”是指医疗资源与养老资源相结合的一种养老方式。其中，“医”包括医疗康复保健服务，具体有医疗服务、健康咨询服务、健康检查服务、疾病诊治和护理服务、大病康复服务以及临终关怀服务等；“养”包括生活照护服务、精神心理服务、文化活动服务等。

据泰康之家·燕园养老社区负责人介绍，2017年春节，在以“医养结合”为特色的该社区，有560名老人入住。2018年春节，留在社区过春节的老人明显比去年增多。75岁的王大鹏(化名)已是第二次留在该养老社区过年了，“有人觉得留在养老社区过年很凄凉，这种想法存在误区。”王大鹏说，在养老社区过春节，既有儿女陪伴，还有社区的朋友在身边，除夕当天所有人聚在一起，比在家里还热闹。为了让居民充分感受浓浓的年味儿，春节期间，该社区还会准备丰富的文娱活动，邀请老人和子女共同参加。比起在家过年时单调地看电视、吃年夜饭，王大鹏对这些活动赞不绝口，“以往孙子、孙女虽然人回了家，但注意力都在手机上，和我们这些老人也没什么交流。”现在王大鹏经常和孙辈一起参加社区组织的剪纸、做手工、贴窗花等活动，他和孙辈之间也更亲近了。省时省力是老人们选择留在社区过年的另一大理由。对于大部分老人来说，子女工作都很忙，难得过年能休息，他们也不忍心让孩子们为了一顿年夜饭劳心劳力，“我们年纪大了，饮食上需要注意的比较多，孩子们在做年夜饭时难免有很多顾虑。”62岁的周美凤(化名)表示，养老社区的营养师会根据老人们身体状况合理搭配美食，保证营养均衡。

随着社会发展，人们的养老观念也逐渐发生了变化。一反以往对于“过年回家”的狭隘定义，越来越多的年轻人认为，“家”代表的不单单是一幢房子，父母在哪里，哪里就是家。王大鹏回忆，去年他说想留在养老社区过年，儿子还和他吵了一架。今年儿子主动问他养老社区有什么活动，能不能在社区里订年夜饭。中国国家统计局2018年1月发布的数据显示，2017年末中国大陆60周岁及以上人口约2.41亿人，占总人口的17.3%，其中65周岁及以上人口1.58亿人，占总人口的11.4%。中共十九大报告提出“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。”这成了未来中国养老事业的指引。说到养老社区，我们呼吁有关政府职

能部门及开发商：应该具有战略性的眼光，多开发些具有养老功能的住宅小区建设.....

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46464>

养老高端化不能任其盲目扩张：更多资本应关注普惠型养老服务

随着老龄化时代的到来，越来越多的人开始关注养老项目，包括万科、光大、远洋、北控、保利等在内纷纷布局高端养老机构。但记者调查发现，高端养老项目价格动辄每月过万元甚至数万元，高档化趋势明显，这让许多对养老项目有需求的普通市民望而却步。

高端养老应交由市场选择

近年来，“高端养老”频频走入公众视野。的确，每月过万元甚至几万元的养老花费，即便是在北京这样的一线城市，也是普通工薪阶层很难承受的。正因为这样，这些高端养老项目刚刚面世，就面临着不小的批评之声。但从市场化角度来看，这些养老机构都是民营机构，投资者按照其成本和定位制定价格无可厚非，这正是尊重市场定价规则的体现。但高端养老项目遭受的批评，还是传递了一种焦虑：高质高价的高端养老机构消费不起，物美价廉的公办养老机构往往又需长期轮候，这是大多数普通家庭老年人面临的难题。

但是，若因此将鞭子打在高端养老项目身上，还是搞错了对象。从产业发展的角度来看，一个产业要兴旺发达，需要足够的利润空间来吸引更多社会资本进入，在竞争中做大蛋糕，也就自然可以照顾到普通家庭的需要。简而言之，若不允许高端养老项目定高价，连这些项目都“无利可图”，只会进一步制约社会资本投资养老产业的信心；反之，一部分投资者在养老市场获得了利润，这样的“赚钱效应”才能激励更多投资者进入。而从高端项目中赚到了钱的投资者，才可能用其利润反哺大众化养老机构，照顾到普通市民的需求，进而形成一个良性的市场循环。对于养老机构高档化趋势，应当交由市场选择，政策不宜过度干预。因为如果老人对高档养老机构的需求非常小，高档养老机构床位空着没老人住，失去了市场，必然会倒逼高档养老机构降价接纳更多的老人入住。事实上在人口老龄化时代，满足绝大多数老人的养老需求，这已经属于基本的公共服务。这决定了收费偏低的中低档养老机构，不能指望追逐经济利益最大化的社会资本投资建设，而是需要公共财政资金来投资。

养老项目高档化存在隐患

高档养老项目一般地理位置优越、设施服务较好，无疑能给入住老人带来更好的养老体验。不过，由于高档养老项目服务价格高昂，只有极少数老人才能够承受，绝大部分老人只能望而却步。在这种情况下，养老项目高档化或者高档养老项目越来越多，也有不少隐患。首先，养老项目高档化有可能拉升养老市场总体服务价格；其次，有可能出现养老床位结构性过剩而造成浪费；再次，可能会将养老项目从微利变至暴利；最后，还可能会将普通养老项目和普通老人“边缘化”。当下独生子女这一代，家里对应着4位老人，随着他们年岁渐老，人们已经逐步意识到养老问题的严峻，有时甚至感到焦虑。但现在养老市场价格居高不下，会令老人生出老无所养的恐慌、年轻人产生望而生畏的焦虑，严重影响家庭和睦与社会安宁。资本追逐利润固然没有错，但开办养老机构属于民生工程，需要尊崇必要的养老责任与宏观调控，若养老院片面逐利，忽视社会责任，公共服务角色错位，加之管控乏力，“高价”扎堆，“平价”难寻，势必埋下社会隐患。因此，政府在加强对养老机构服务质量、标准的监管基础上，要加大公益性、普惠性的养老机构建设，为中低收入家庭老人入住养老机构承担起兜底功能。一方面，政府财政资金要加大公办养老机构的投资建设力度。另一方面，养老服务行业的税收、土地等优惠政策，应当倾向于社会资本投资的具有普惠性的中低档养老机构，社会资本投资的高档养老机构，应当按照营利性模式运营，不宜享有优惠政策。

推动养老服务供给侧结构性改革

养老不仅是一个家庭大事，也是国家大事。实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，更是全社会共同的责任。养老项目高端化，虽能迎合一部分人群需求，但也不能任其盲目扩张。同样，面对着老龄社会到来，更多的资本应关注于普惠型养老服务体系的建设，让老人享受到惠利，让家庭不至于背上沉重负担，这才是最优模式。当下我国老龄化程度逐渐加深，老有所养问题备受重视。解决养老问题，需要用全局性的视角来系统地分析问题、给出对策。实际上，以养老院为代表的机构养老，在我国整个养老体系设计中只能发挥市场补充、丰富选择的作用，远不能作为解决基础和普惠需求的选择。国家民政部公布的《民政事业发展第十三个五年规划》中明确提出，未来的养老服务业，将以居家为基础、社区为依托、机构为补充。换句话说，未来老年人将主要在家庭和社区养老。这一理念上的重要转变，并没有把政府的兜底责任稀释掉，而是通过供给侧结构性改革的方式，为老年人提供更高质量、也更可持续的养老服务。实际上，如果有好的居家和社区养老条件，大多数老年人是不愿意到养老院去养老的。在自己熟悉的环境中生活、与社区和朋友维持亲密关系，是更人性化的养老模式。财政资源是有限的，更需要花在刀刃上。明确了这一方向之后，政府部门首先要为贫困老人、失能失智老人等重点帮扶对象做好托底保障，其次就是要创新形式丰富中等收入群体老人的养老选择。近年来，居家养老不断完善，社区养老出现了老年人日间照料中心、托老所、互助养老等卓有成效的新模式，这正是实实在在的转型和进步。完善养老服务，不能没有高端，也不能只有高端。政府部门做好兜底保障，履行好监管职责，在养老院定价等操作问题上大可让市场来决定。只要持续推动养老服务供给侧结构性改革，便能一步步加速抵达老有所养的目标。

(来源：中国经济网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46468>

你根本不知道人口老龄化社会的到来有多可怕！60 以上的老人占 17%

中国的人口结构正在飞速进入老龄化。根据国际通行惯例，当一个国家（地区）60 岁以上的老年人口占人口总数的 10%，或 65 岁以上老年人口占人口总数的 7% 时，即意味着这个国家（地区）处于老龄化社会。

《2016 年国民经济和社会发展统计公报》显示：2016 年中国 13.74 亿人口中，60 岁及以上的老人有 2.2 亿，占总人口比例 16.1%；65 岁及以上人口数 1.43 亿人，占比 10.5%。中国的老龄化程度已达到国际标准的 1.5 倍，更可怕的是老龄化程度还在不断加速。2013 年，美国人口普查局也对中国的人口结构进行了分析，老龄化程度比 IMF 的预测更加让人触目惊心。再过二三十年，满大街都将是老年人，年轻的面孔越来越少，社会活力不断下降。而一个更严峻的问题是，我们这一代人的养老会不会出大问题？"作为一名在政府规划部门上班的，我们领导对养老这块很是看好。如果国家政策或者配套进一步完善，养老院是一个不错点。"但问题在于，政府自己是不创造价值的，政府能做的是政策的制定和财富的再分配。如果没有足够的年轻劳动力，政策怎么落地？如果没有足够的年轻劳动力，养老金的缺口谁来填？

根据 2016 年社保报告，广东是 9 个年轻人在供养 1 个老人，而黑龙江平均 1.3 人供养 1 个老人，对于黑龙江来说，养老的压力已极其严峻，入不敷出是一个必然的结果。而这个结果比预料的要来得更快。就在 2017 年 12 月，人社部最新的社保报告显示，2016 年黑龙江养老保险收不抵支 320 亿，扣除 2015 年结余的 88 亿，总欠账也达到了 232 亿元，成为全国首个养老金结余被花光的省份。你根本不知道人口老龄化社会的到来有多可怕！60 以上的老人 17%

除了黑龙江之外，辽宁、河北、吉林、内蒙古、湖北、青海都出现了当期养老金收不抵支的情况。在全国养老保险可支付月数情况表中，很多省份的血槽已经快见底了。政府现在的做法是通过财政预算进行转移支付，说白了就是让有钱的省份补贴那些血槽见底的省份。但这条路能走多远？

一边是转移支付的金额大幅增长，一边是全国性的老年人抚养比不断下降。如果中国不能解决少子化的问题，到了2050年的时候，全国的养老抚养比可能都将变成黑龙江现在的样子，到时候每个省都将入不敷出，那又该怎么办？最近出现的佛系青年，他们就是对异性完全失去了兴趣，连去免费嫖娼都懒得做。他们不止不关心爱情和性爱，还失去赚钱上进的动力，整天宅在家里，因为在家里可以沉浸在虚拟世界里，那里可以提供的快感廉价到动一下手指头就可以得到。生育率低于2超过30年的国家还出现了一个恶性循环---老龄化越严重，年轻人压力越大。年轻人压力越大，就越不愿意生育。

在这个循环中，每个人都失去了利他的动机。因为纯粹的经济效益来鼓励年轻人生育，那么年轻人很自然的就想到要逃避责任，最符合他自己的经济效益的做法就是不生育，转而在虚拟世界零成本获得快感，而让毫无经济效益的老年人阶层自己死去。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46479>

蒋洪卫：生态康养迎来最好的发展时期

日前，中国健康养老产业联盟秘书长蒋洪卫、张家界天一国际旅行社总经理孙茂钦作客新华会客厅，接受新华网专访，蒋秘书长就我国生态康养产业的发展机遇、发展重点、发展方向以及张家界发展生态康养谈了自己的观点，蒋秘书长还提到，在国家政策的大力推动下，养老产业市场会越来越活跃，由中健联盟承办的“2018第二届中国国际养老产业博览会”、“2018中国国际养老产业发展高峰论坛”将于3月15-17日在北京举行，欢迎大家积极参与，中健联盟希望与相关行业同仁共同发展康养产业。张家界天一国际旅行社总经理孙茂钦介绍了天一国旅未来的发展计划，以及张家界发展旅游+康养产业的优势。专访中，蒋秘书长表示，2018年将加强与张家界合作，中健联盟将支持天一国际，并与天一国旅一起共同推动张家界生态康养产业发展，并将于2018年在张家界举办2018中国生态康养发展高峰论坛。抓住国家大力发展养老产业，张家界旅游升级的发展机遇，引领国家一线旅游区旅游+康养新的产业发展方向，打造适合中国老年人的旅游+康养服务产品，满足老年人对美好生活的向往。

2月11日，2018张家界旅游项目推介新闻发布会在新华网举行，国家旅游局综合司副司长尚生龙，全国老龄办原副主任、中国老龄事业发展基金会常务副理事长阎青春，中国健康养老产业联盟秘书长蒋洪卫，张家界市旅游协会会长郑亚平，张家界武陵源区旅游和外事侨务局副局长彭佩，张家界桑植县旅游和外事侨务局副局长刘经相，张家界永定区谢家垭乡高坪村书记陈新然，张家界天一国际旅行社总经理孙茂钦，新华网产经中心总编辑段世文，新华网产经中心旅游事业部总监金娜等嘉宾以及媒体代表出席发布会。

尚生龙表示，张家界位于湖南省西北部，是一个非常美丽的地方，有中国第一个国家森林公园——张家界国家森林公园，首批世界地质公园——张家界世界地质公园，首批国家5A级景区等。在省委省政府的重视下，在全市人民的共同努力下，张家界正以全域旅游来推进乡村振兴。“张家界全市有非物质文化遗产15类730多项，桑植民歌为全国首批非物质文化遗产。武陵源风景区217.4平方公里石英砂岩峰林，被世界地貌组织命名为‘张家界地貌’。建设美丽富饶安居的乡村是张家界的核心理念。”张家界市旅游协会会长郑亚平说。

中国老龄事业发展基金会常务副理事长阎青春说，随着我国人口老龄化的不断加速，老年人逐渐成为旅游业的主力军。在老年人群中，老年人不仅需要精神文化生活，更需要健康养生、旅居，以及中医药治疗、慢性病护理等服务。因此，我们加速推进医养结合，康养结合的养老服务事业和产业的发展，以顺应老年人需求。张家界天一国际旅行社有限公司总经理孙茂钦介绍，天一国际旅行社将积极落实张家界市委市政府提出的新时代全域旅游的新模式。2018年，将相继推出苏木绰土家族赶年节活动、还有以学为主以游为辅结合科普教学及野外求生训练研学夏令营，并设立研学基地。“我们正在筹备中的‘全国中小学生科普夏令营’，营地活动内容包括体验农耕文化及农业科普、户外生存技能

及地震自然灾害应急救援知识科普、地质科普等，让孩子们在2018夏天，在张家界能够体验到课堂之外很难有机会学到的技能和知识。”推介会现场气氛热烈。会上，张家界武陵源区旅游和外事侨务局副局长彭佩着重阐明了张家界在中国、在湖南旅游市场定位中不可取代的重要作用，讲解了武陵源在张家界的核心景区地位，生动介绍了武陵源主要景点及民宿的特色特点，呼吁共同推动张家界旅游市场实现高质量发展。张家界桑植县旅游和外事侨务局副局长刘经相重点推介了张家界的西线旅游，黔张常高铁的建成通车，打破了桑植区位交通瓶颈。随着“对标提质、旅游强市”发展战略的实施，全县上下更是凝心聚气，大干快上，“旅游融合、产业扶贫、绿色发展”的工作思路深入人心。以县城为旅游集散服务中心，集聚了厚重红色、生态绿色、浪漫蓝色和多彩民俗等优势资源的旅游经济圈初见雏形。

推介会上，中国健康养老产业联盟与张家界天一国际旅行社签订了战略合作协议，中国健康养老产业联盟将在生态康养等方面，大力支持张家界天一国际旅行社开展业务，完成旅游+康养产业布局，并计划将在张家界举办2018中国生态康养发展高峰论坛，将联合中国林业与环境促进会生态养老分会在张家界建立生态康养示范基地。在媒体提问等交流互动环节，与会政府、企业、专家和新闻媒体高度肯定了张家界的绝美自然风光和丰富旅游产品，纷纷表示张家界市加速旅游产品建设，推出丰富多样的旅游产品，加快建设全域旅游新业态，打造旅游精准扶贫的“张家界样本”，让贫困地区发展进入“吃旅游饭，走旅游路，发旅游财，富旅游人”的良性循环，必将实现“绿水青山”变成“金山银山”的目标。

会后，中国健康养老产业联盟秘书长蒋洪卫、张家界天一国际旅行社总经理孙茂钦走进新华会客厅，就张家界发展康养产业接受新华网专访。

（来源：中健联盟产业研究中心）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46470>

老龄办：培育扶持农村老年协会，健全留守老人服务机制

在民政部今日举行的第一季度例行新闻发布会上，全国老龄办宣传部长刁海峰介绍说，下一步要继续培育扶持农村老年协会、健全留守老年人关爱服务机制、开展孝亲敬老文化宣传活动。民政部今日举行发布会，介绍民政部、公安部、司法部、全国老龄办等9部门联合印发的《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》有关情况。会上有记者问：《意见》明确要“增强农村老年协会对留守老年人的关爱服务能力”，请问目前农村老年协会在农村老年人关爱服务方面开展了哪些工作？结合《意见》的落实，下一步还将有哪些推进措施？

刁海峰介绍，农村老年协会是农村留守老年人关爱服务工作中的一支重要力量。到“十二五”末，全国有老年协会55.4万个，其中农村老年协会接近47万个，覆盖了百分之82.1。老龄办高度重视发挥老年协会在留守老年人关爱服务工作中的作用，出台了一系列培育发展老年协会的政策措施。十九大闭幕后，全国老龄办召开了全国城乡社区老年协会建设工作会议，对老年协会在老年人关爱服务工作方面怎么发挥作用也进行了部署和安排。

刁海峰还介绍了农村老年协会所做的工作。一是直接参与农村居家养老服务工作。一些地区将农村居家养老服务设施交由老年协会进行日常管理服务，或者采取“会院合一”的方式，老年协会依托农村幸福院为周边老年人提供关爱服务。

二是组织开展老年互助服务。就是健康的老年人帮扶需要服务的老年人，以结对帮扶的形式，开展“助老巡访”、“银龄互助”活动，对留守老年人进行关心、关爱和心理慰藉。

三是促进留守老年人参与社区事务。老年协会在农村普遍成立了红白喜事、巡逻宣传、环境保护等这些特色小组，让留守老年人有机会参与农村社区事务。

四是开展了《老年人权益保障法》普法活动。有的地方老年协会还成立了专门的老年维权调解小组，督促赡养人落实对老年人的家庭赡养和抚养责任。

五是开展农村老年文化活动。在农村有很多兴趣小组，有腰鼓队各方面的文化活动还是很丰富的。

刁海峰表示，下一步措施我们想有四个方面：

一是继续培育扶持农村老年协会。开展基层老年协会规范化建设，提升老年协会服务能力，推动老年协会向专业化方向发展，把农村老年协会打造成农村老年人互助关爱网络。全面提高覆盖率，到2020年农村老年人覆盖率要达到90%，现在82.1%。

二是健全留守老年人关爱服务机制。根据文件的要求，发挥各级老龄办的联络协调职能，将农村留守老年人关爱服务纳入老龄工作统筹指导范围，抓好落实。

三是开展孝亲敬老文化宣传活动。将在全国范围内启动人口老龄化国情教育活动，营造浓厚的孝亲敬老氛围。继续联合国家新闻出版广电总局，开展全国敬老养老助老公益广告作品征集暨展播活动。

四是加强调研的同时，及时总结推广各地在关爱留守老年人方面的好经验好做法。

（来源：中国新闻网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46477>

多地加速布局，社区综合养老服务中心集中推出

1月下旬，地方两会相继召开。截至目前，全国30多个省（区、市）均已召开两会，在政府工作报告中对养老服务进行布局，提出要加大力度构建一批社区综合性养老服务中心，全面放开养老服务市场，提升养老服务质量；多个省份还在政府工作报告中提出，加快养老保险全覆盖，建立多层次养老保险体系，合理区分政府、单位和职工的养老责任，积极应对人口老龄化浪潮。

社区居家养老中心集中推出

通过引入市场化机制，培养一批拥有资金实力、专业的养老服务运营企业，促进社区居家养老整体市场的成熟和发展。目前，社区养老还处于探索阶段，在政策支撑、机制疏解、资金输血、人员配备、场地布局等方面还存在一些困难。如何更好地建立健全居家养老扶持政策，促进养老服务发展，多个省份都在努力尝试、积极探索、推进社区居家养老与机构养老融合，打破社区居家养老和机构养老的边界，大力发展医养结合型养老机构，实现机构养老专业化与居家养老亲情化的有机结合，建立养老服务综合体，完善日间照料中心、托老所、养老机构、护理院以及中央厨房等功能。

记者注意到，部分省份在政府工作报告中提出要集中力量建设社区养老照料中心，不断提升养老保障服务水平。北京市在今年的政府工作报告中提出，北京2017年就已建成208个街乡镇养老照料中心以及380家社区养老服务驿站。今年年内将新建社区养老服务驿站150家，建立综合性老年津贴和居家养老巡视探访制度。建设200个“社区之家”示范点，实现“一刻钟社区服务圈”覆盖90%以上城市社区。

上海老龄人口的数量十分庞大，依靠单一的养老模式难以为继，建立并完善以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的社会养老服务体系极为迫切。上海市在今年的政府工作报告中提出，2017年上海市扩大养老服务供给，推进社区为老服务综合平台建设，新增50家长者照护之家、80家老年人日间服务中心、7000张公办养老床位，促进居家、社区、机构养老服务的融合发展。2018年上海将进一步完善“五位一体”社会养老服务体系，新建50家社区综合为老服务中心、80家老年人日间服务中心，新增7000张养老床位，改造1000张失智老人照护床位，加快建设15分钟社区养老服务圈。

天津市在政府工作报告中提出，2017年天津市制定了全面放开养老服务市场、提升养老服务质量的实施意见，打造“没有围墙的养老院”，新建成日间照料中心60个，转型升级46个，2017年社区老人日间照料中心已达到106个。今年将新建社区老年人日间照料中心30个。同时，在养老机构推进

医养结合服务，支持养老院开展医疗服务。

河北省人口老龄化正以每年1.5%的速度快速增长，养老问题日渐凸显。河北省在今年的政府工作报告中提出，今年将着力实施社区和居家养老工程等20项民心工程。鼓励社会资本兴办养老机构，社区和居家养老服务设施要覆盖80%的城市街道。

山东省则提出，居家、社区和机构养老辐射成体系是养老行业发展大趋势，要构建居家、社区、机构医养结合养老服务体系，建成300处社区综合养老服务中心。近年来，居家养老、医养结合等概念提得很多，但真正落地的却比较少。据悉，烟台市正在打造全国医养结合示范市，在医养结合方面开创四种模式，推动医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭，满足老年人的医疗养老服务需求。

目前，我国养老社区发展尚处于发展初期，整体环境尚待改善，内部产业链整合度低，缺乏明确的行业标准；市场定位不清晰，老年客户群细分不够；居住功能过于单一，缺乏统一的标准，养老设施配套功能和养老专业服务能力尚待提高；涉及养老的医保、财税政策还不能有效对接；老年心理咨询、教育休闲、临终关怀等为老服务尚没有得到足够重视或有效落实；在医养结合中，如何平衡医养资源的分配，老人不同阶段的医疗需求没有形成有效的对接。

北京市政协委员陈晓烽认为，要通过引入市场化机制，培养一批拥有资金实力、专业的养老服务运营企业，促进社区居家养老整体市场的成熟与发展。同时，引入有实力和品牌企业参与养老驿站的建设运营，激发市场活力、促进产业发展。要建立长效的养老驿站动态评估考核监查机制，将社区百姓对养老驿站服务的满意度作为对驿站考评的重要依据。对于违反民政项目补贴资金使用的机构或社会组织服务商，可拉入信誉失信名单。政府相关部门还要建立考核与优胜劣汰机制，加大定期考核制度，对不能达标、不诚信的运营商，政府应回收其运营权，并重新在社会上招标，择优选用服务商。

构建多层次养老保险体系

多省份提出要提高企业退休人员基本养老金，适时调整城乡居民基础养老金标准，大力发展企业年金，加快构建多层次养老保险体系。

1月26日，人社部召开新闻发布会通报2017年第四季度人社工作进展情况时表示，截至2017年底，我国基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险参保人数已分别达到9.15亿人、11.77亿人、1.88亿人、2.27亿人、1.92亿人；五项基金总收入为6.64万亿元，同比增长23.9%，总支出为5.69万亿元，同比增长21.4%。

人社部新闻发言人卢爱红表示，企业退休人员基本养老金水平实现“十三连调”，企业和机关事业单位退休人员基本养老金同步调整，1亿多退休人员受益。城乡居民人均月养老金超过120元。此外，城乡居民医保补助标准提高，达到人均450元。基本养老保险基金投资运营正在稳步推进，北京、安徽等9个省（区、市）共签署了4300亿元的委托投资合同，2731.5亿元资金已经到账并开始投资。江苏、浙江、甘肃、西藏4省（区）政府已审议通过委托投资计划。

记者发现，多个省份在政府工作报告中提出养老保险全覆盖，并继续提高退休人员的养老金。广东省政府工作报告提出，2017年养老医疗保险基本实现全覆盖，养老保险全面实行全省统筹统支统管。今年将继续提高退休人员基本养老金，使城乡居民基本养老保险覆盖率达到98%以上。天津市在政府工作报告中提出，实施全民参保计划，推进养老医疗保险人员全覆盖。推进社会保险转移接续和医保异地就医联网直接结算。同时，继续提高企业退休人员养老金、居民医保政府补助标准。

河北要健全多层次社会保障体系。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，新增企业职工养老保险参保人数40万人。加快老龄事业和产业发展，城乡居民低保标准分别提高到6600元、3600元。吉林提出提高参保职工报销比例，全面实行跨省异地就医联网即时结算，养老机构医养结合率达80%以上。

此外，多省份还提出要提高企业退休人员基本养老金，适时调整城乡居民基础养老金标准，大力发展企业年金，加快构建多层次养老保险体系。

人社部日前表示，建立多层次养老保险制度体系，合理区分政府、单位和职工的养老责任，是积极应对人口老龄化、促进养老保险制度可持续发展的迫切需要，也是我国社会保障制度改革的重要任

务和目标。目前，我国已经基本形成了由基本养老保险、企业年金和个人储蓄养老保险三大支柱构成的养老保障体系。第一支柱包括城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险，其特点是强制性、广覆盖、保基本。第二支柱是企业年金制度，其特点是由企业和个人共同缴费建立。第三支柱商业养老保险的特点是非强制性，由个人自愿缴费建立。

值得关注的是，由人社部、财政部印发的《企业年金办法》已于 2 月 1 日施行。企业年金，即企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上自主建立的补充养老保险制度。企业缴费每年不超过本企业职工工资总额的 8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业职工工资总额的 12%，具体所需费用由企业和职工一方协商确定。

办法明确，企业缴费应当按照企业年金方案确定的比例和办法计入职工企业年金个人账户，职工个人缴费计入本人的企业年金个人账户。企业当期缴费计入职工企业年金个人账户的最高额不得超过平均额的 5 倍。职工达到国家规定的退休年龄或者完全丧失劳动能力时，可以从本人的企业年金个人账户中按月、分次或者一次性领取企业年金，也可以将本人企业年金个人账户中的资金全部或者部分购买商业养老保险产品，依据保险合同领取待遇并享受相应的继承权。

业内人士认为，企业年金可以更好地保障企业职工退休后的生活，是为完善社会保障体系而建立的一种补充养老保险。对于职工个人来说，参与企业年金可使未来的退休收入更加多元化，能够提高退休后的收入水平和收入的稳定性。

（来源：中国财经观察网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46478>

以后在农村不养老的人，是会承担相关责任的

近日，在民政部、公安部等九部门的协同配合下，联合印发了《关于加强农村留守老人关爱服务工作意见》指导书，以下简称《意见》。这份《意见》的出台，标志着我国第一次将农村留守老人的养老问题提高到了国家层面。根据《意见》里的相关规定，对于以后在农村不养老的人，他们就会依法承担相关的责任。

一：农村留守老人的现状

农村留守老人几乎过着独居的生活，有些留守老人不仅要下地干年轻人的劳动，而且还要照顾孙子与孙女的生活和上学的安全；还有些农村的留守老人，不仅没有劳动能力，对生活也不能自理，靠着邻里的帮助而度过余生。因此，这份《意见》的出台，可以说是农村老年人的福音。

二：农村子女应该怎样养老

农村子女的养老问题，不再单纯的是给老人经济上的帮助，使他们不再饿着肚子过生活那么简单了。此次《意见》中明确规定，以后农村家庭子女不仅要使留守老人饱食三餐，而且还要对老人进行生活上的照料，精神上的慰藉，对于生活不能自理的留守老人，子女们应该尽量的将他们带到自己的身边抚养，真正做到老有所乐啊！

三：怎么化解突出的养老问题

根据有关部门在 2016 的初步摸底排查，全国有 1600 多万的农村留守老人。这一庞大的农村留守老人的背后，是千千万万个家庭。所以此次《意见》中也认识到了当前农村养老所面临的严重问题，因此有关部门鼓励建设农村养老体系网络，培育和扶持农村老年人协会的发展，努力将农村老年人协会打造成农村老年人互助关爱网络。《意见》中还提出了目标，到 2020 年，农村老年人互助关爱网络对农村老人的覆盖率从目前的 82.1% 提高到 90%。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46484>

热点新闻

互联网悄悄带来一股股新年俗，浙江老年用户抢红包很踊跃

蚂蚁森林开通了合种树功能，春节期间，1553 万家庭创建了 5212 万个合种。

昨天是春节过后开工的第一天，在假期里吃着从盒马买的海鲜，捧着手机集五福、抢春晚红包，出门看电影，还出境游的杭州人直呼“红包都没抢到就要上班了，不想去啊！”“我的心还在马尔代夫！”“春节海鲜还没吃够呢！”

刚过七天长假，阿里巴巴发布了《2018 中国人新年俗报告》：在这个新零售春节，杭州人爱出门吃海鲜，也能网上下单叫到家，春节期间，杭州盒马到店消费人数比平时增长了 1 倍多；除了在家品尝美食，今年春节杭州人在蚂蚁森林种了近 6 万棵树；这个春节，智利帝王蟹、波士顿大龙虾、新西兰长寿鱼、加拿大北极参、越南黑虎虾等全球美食成为国人网购年货宠儿；全球有 2.51 亿支付宝用户集齐五福，1 亿户家庭参与春晚红包互动……在刚刚过去的这个春节假期里，互联网给人们春节的衣食住行、吃喝玩乐带来了很多变化。除夕夜品尝全球美食、线上线下都能买到全球海鲜、体验更多红包新玩法、春节出境游等新年俗也让这个新零售春节的年味更浓。

鲍鱼、大龙虾、砂糖桔……春节杭州人爱逛盒马买年货

除夕夜的重头戏肯定是全家团圆的年夜饭了，但年夜饭能吃出什么新花样是杭州妈妈们春节最焦虑的事情。杭州今年年夜饭吃什么？是年年有余的红烧鱼，还是步步高升的炒年糕？根据盒马提供的数据显示，2 月 14 日到 2 月 17 日，鲍鱼、波士顿龙虾、砂糖桔、新疆羊肉串、科迪纯牛奶是最受杭州人欢迎的年货前五名。依托新零售的便利，今年杭州人买年货，只需动动手指，据盒马方面透露，春节期间西湖旁的盒马解百店也比平时多了 1 倍的订单量；同时，今年杭州人也能出门体验新零售，到店吃海鲜，杭州盒马的到店消费人数在春节期间比平时增长了 1 倍多。另据天猫提供的数据显示，春节期间，生鲜（进口为主）成交额同比增长近 300%，其中智利车厘子成交额同比增长 400%以上；智利帝王蟹、波士顿大龙虾、新西兰长寿鱼、加拿大北极参、越南黑虎虾等都是今年年货餐桌的宠儿；年夜饭礼盒在年货节期间成交人数增幅达 217%。同时，带着父母出门吃年夜饭也成为新潮流，据口碑平台数据显示，除夕通过口碑和支付宝下单的年夜饭消费超过 30 万顿。

杭州人春节期间种了近 6 万棵树，集五福第三年，一直集到海外

集五福、抢春晚红包、看电影、出境游、在蚂蚁森林种树……互联网让今年的新年俗也有了新内容。今年更多的杭州人选择去海外过春节，飞猪数据显示，在“最喜欢去海外过年的城市”的榜单中，杭州排在第五名。而选择在家过年的杭州人则会带家人去看电影。淘票票数据显示，仅大年初一，单场购票三张及以上的用户数量比去年同期增长 90%。在家过春节，一家人合种一棵树、集五福、抢春晚红包等春节互动方式也成为新年俗一景。据了解，今年春节前夕，蚂蚁森林开通了合种树功能，春节期间，1553 万家庭创建了 5212 万个合种。和家人合种树人数最多的四座城市，分别是北京、上海、深圳和广州。在全国 347 座城市中，杭州人在春节期间种树 59939 棵，排名第二。

作为集五福的第三个年头，如今也已传播到海外。支付宝数据显示，截至除夕夜，全球有 2.51 亿用户用手机集齐五福，扫福地点南至阿根廷，北抵挪威。根据阿里公布的数据显示，截至除夕夜 23 时，全球共有 212 个国家和地区共超过 1 亿户家庭，一起看着春晚抢着手淘红包。而在老年用户春晚抢红包最踊跃十城的榜单里，舟山、嘉兴、湖州三个浙江城市位列其中。

(来源：杭州网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46458>

国声智库“学习党的十九大精神学习班”举行第五次学习研讨活动

1月31日，国声智库“党的十九大精神学习班”在京举行第五次学习研讨。国务院发展研究中心研究员、国声智库名誉主任李国强担任主讲嘉宾，来自智库、金融、文化、企业、媒体等行业的代表约30人参加了学习。

李国强表示，智库要自觉主动持续深入地学习十九大精神，深刻理解十九大报告的丰富内涵，用报告精神指导实际工作。李国强主要讲了什么是新时代怎么认识新时代，他指出，新时代的“新”体现在多个方面：一是社会主要矛盾发生变化，由“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转变为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。二是经济发展进入新常态，从高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展方式从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入驱动转向创新驱动。三是中国成为世界第二大经济体，走向世界舞台中央，“一带一路”建设推动建立全球治理新秩序。四是确立新理论、新理念、新思想，党的十九大将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持并不断发展的指导思想，十九大报告梳理出的“八个明确”的基本内容、十四条基本方略，是把握习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵，是我们实践中的基本遵循。

李国强表示，十九大报告写入了“加强中国特色新型智库建设”，这为中国智库建设提供了政治保障，对智库建设提出了更高要求、赋予了更重大的使命。在新时代，要进一步加强中国特色新型智库建设，充分发挥智库各项重要功能。在推动科学决策民主依法决策，推进国家治理体系和治理能力现代化、增强国家软实力中提供高质量智力支持，按习近平总书记要求把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实抓好。

新时代要有新作为。李国强强调新型智库要注重学习力、思想力、组织力、执行力建设，智库在信息时代要创新性发挥平台功能和作用，平台性智库需要多方力量参与共建共享，传统智库与新型智库应互相借鉴、互相助力。全局性、战略性、综合性、前瞻性、系统性、底线性思维是智库思维的基本素养，智库成员要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提高政治站位、树立大局意识、强化担当作为，为社会进步做出更多智力贡献。希望国声智库在履行“服务国家、服务社会、服务企业”使命的同时，坚定“四个自信”，不断加强学习型组织建设。

(来源：搜狐)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46493>

推进老旧住宅电梯更新改造大修工作

日前，国务院办公厅印发《关于加强电梯质量安全工作的意见》，进一步强化电梯质量安全工作，保障人民群众乘用安全和出行便利。

《意见》指出，要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化质量安全意识，以改革创新为动力，以落实生产使用单位主体责任为重点，以科学监管为手段，预防和减少事故，降低故障率，不断提升电梯质量安全水平，让人民群众安全乘梯、放心乘梯。到2020年，努力形成法规标准健全、安全责任明晰、工作措施有效、监管机制完善、社会共同参与的电梯质量安全工作体系，电梯质量安全水平全面提升，安全形势持续稳定向好，电梯万台事故起数和死亡人

数等指标接近发达国家水平。

电梯是人们接触和使用最频繁的特种设备，我国已保有电梯 561 万台，电梯保有量、年产量和新增量均为世界第一。《意见》要求，一是要落实电梯生产企业、房屋建设单位、电梯所有权人或其委托管理人、电梯维保单位等的质量安全主体责任，保障电梯安全运行。二是要开展电梯质量提升行动，加强产品型式试验和安装监督检查，打造适合我国国情的更为严格的标准规范体系，加强既有住宅加装电梯相关技术标准制修订，促进既有住宅加装电梯工作。三是要支持鼓励电梯生产企业自主创新和科技进步，全面提高中国电梯品牌知名度和竞争力。四是要优化配置检验、检测资源，科学调整检验内容和周期，加强和规范自行检测，提升检验、检测质量。五是要推行“电梯设备+维保服务”一体化采购模式，依法推进按需维保，推广“物联网+维保”等新模式，全面提升维保质量。六是要逐步建立电梯全生命周期质量安全追溯体系，优化发展“保险+服务”新模式，推行“自我声明+信用管理”，加大信息公示力度，发挥社会监督作用。七是要加大电梯安全知识宣传力度，加强中小学电梯安全教育，强化从业人员培训教育。

《意见》强调，地方各级人民政府要加强本地区电梯安全监督管理，建立电梯质量安全工作协调机制；对没有物业管理、维护保养、维修资金的“三无电梯”以及存在重大安全隐患的电梯重点挂牌督办，综合整治，消除隐患；要建立电梯应急救援公共服务平台，统一协调指挥电梯应急救援工作；要制定老旧住宅电梯更新改造大修有关政策，畅通维修资金提取渠道，推进老旧住宅电梯更新改造大修工作。质检、安全监管、工商等部门，要按职责分工依法履职，进一步完善电梯安全监管工作机制，依法查处违法违规行为，指导督促有关单位加强电梯安全管理，保障电梯安全运行。

（来源：南方都市报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46494>

老龄数据

调查：老年人的照料状况及养老意愿

5100 多户家庭问卷、8600 多份成人问卷（15 岁以上）、近 1900 份少儿问卷：上海大学“数据科学与都市研究中心（Center for Data and Urban Science, CENDUS）”历时一年于 2017 年 7 月完成了上海都市社区调查（Shanghai Urban Neighborhood Survey, SUNS）。调查对上海 540 个社区进行数据搜集，问卷对象包括居（村）委员会、业委会、物业公司、社会组织活动以及社会工作者等社区治理主体。调查人群包括户籍人口、非户籍人口的成年人和未成年人，关注的问题有就业、移民态度、教育、住房、养老等公共话题。澎湃新闻研究所经授权选摘刊发调查的部分内容。本篇文章谈及了上海老年人的精神状况，特别是孤独感，老年人的居住状况、养老意愿，以及老年人的社会支持。我国面临着严峻的老龄化趋势。2016 年底我国 60 岁及以上老年人总数已达 2.31 亿人，占总人口的 16.7%（国家统计局，2016）。上海，老龄化问题尤为突出。

概况来说，上海的人口老龄化呈现出五大特点。

一、“早”。1979 年上海进入老龄化，是全国最早进入老龄化的城市。

二、“多”。老年人口持续增长。截至 2016 年 12 月 31 日，在户籍人口中，60 岁及以上老年人口 457.79 万人，占总人口的 31.6%；65 岁及以上老年人口 299.03 万人，占总人口的 20.6%。

三、“高”。到 2016 年年底，80 岁及以上高龄老年人口有 79.66 万人，占 60 岁及以上老年人口的 17.4%，占户籍人口的 5.5%。100 岁及以上老年人口有 1959 人。人口预期寿命为 83.18 岁。

四、“少”。家庭少子化，小型化，“纯老家庭”老年人数为 116.03 万人。

五、“快”。老龄化速度非常快。

纵然面临着巨大的挑战，在提高为老服务的实践中，上海也开创了很多创新型的举措，包括试点长期护理保险、发放老年综合津贴等，增强了老年人的“获得感”。

在2016年SUNS调查中，女性老人占48.54%，男性占51.46%。被访者的平均年龄为69.7岁。在此报告中，我们将老年人分为低龄老人，即60-69岁；中龄老人，即70-79岁；高龄老人，即80岁以上。60岁以上老年人口占整个调查样本比重的32.11%。70至79岁的低龄老人在老龄人口中所占比例为58.17%，大于中龄老人所占比例（28%），远大于高龄老人所占比例（13.82%）。

一、老年人的精神状况：抑郁与孤独感

本调查对于精神健康情况的测量问卷采用的是状况自测量表（Self-reportingInventory），又名SCL-90量表。抑郁指标为经常会责备自己、感到抑郁、感觉自己毫无价值、做什么事都很困难，对未来缺乏希望等。五题总分为5-20分，10分以上就表明个体抑郁倾向较强。按照年龄分组，抑郁倾向随着年纪的增加而增加。女性的抑郁倾向比男性要高。农业户口比非农业户口抑郁倾向高。

在孤独感方面，约40%的老人希望有人陪伴在身边；约12%的老人感到空虚；有约35%的老人在遇到困难时，缺少朋友可以依靠；约30%的老人缺少可以完全信任的朋友。总体来说，并不是每一位老人都会感到孤独，但是我们不能忽视对老年人的关心，对有孤独感的老人尤其要注意，给予他们更多的关心和陪伴。

比较老年人的孤独感总分，我们发现，没有性别差异，但是有年龄方面的差异。相比于低龄老人，中龄老人和高龄老人有更强的孤独感。可能随着年龄的增加，老人身体状况变差，社交圈子变小，导致老年的人际需求得不到充分的满足，从而有更高的孤独感。

我们进一步对年龄和性别如何影响孤独感进行了分析，在低龄老人中，男性的孤独感高于女性；而在中龄老人中，男女没有显著差异。由于女性寿命长于男性，而且女性更有可能经历丧偶，导致高龄女性有更高的孤独感，所以发现在高龄老人中，女性孤独感明显高于男性。

二、老年人的照料状况及养老意愿

（一）照料状况

从调查中我们发现，上海市老年人中有28.68%的老年人有人照顾。在71.32%没有人照顾的老年人中，有53.43%的老人认为自己不需要或者暂时还不需要照顾。有17.92%认为自己需要家政服务，有10.10%的人认为自己需要身体照顾。然而这些认为自己仍然需要照顾的老人，并没有得到相应的照料帮助。

对于有人照顾的老年人中，男性为30.2%，女性为27.23%，差异无统计学意义。61.68%的高龄老人有人照顾，中龄老人中有31%的有人照顾，19.90%的低龄老人有人照顾，差异统计显著。32.14%的农业户口老人有人照顾，27.51%的非农户口老人有人照顾，差异无统计学意义。在有人照顾的老人中，60.26%的老人是配偶提供照顾，23.16%的老人是同住儿女提供照顾。

从年龄层分，低龄老人普遍由同住配偶照顾，而高龄老人更多的是由同住儿女照顾，这也可能是因为高龄老人的丧偶率相对较高。高龄老人的照顾来源也相对多元，比起低龄老人和中龄老人，高龄老人多由非同住亲友以及保姆或家政服务人员照顾。男性比女性更可能由配偶照顾，而女性更有可能由同住儿女照顾。

（二）照料需求

从照料需求来看，在认为自己需要照顾的人中间，需求较多的是家政服务，以及身体照顾，和需要陪同就医。送餐服务、康复活动、需要心理陪伴以及安全维护服务也有一定的需求量。高龄老人更需要身体照顾以及家政服务。女性比男性更需要得到照顾，主要需求有家政服务以及身体照顾和陪同就医。农业户口比非农户口认为自己更需要照顾，主要是身体照顾以及家政服务。照料需求在年龄、性别、和户籍方面的差异显著。

（三）养老意愿

从养老意愿来看，居家养老始终是多数老年人的首选。虽然三个年龄层的老人都更偏向于居家养老，但高龄老人比重最大，有89.47%。低龄老人更可能选择机构养老，年龄差异显著。性别差异在选

择养老方式上不具有统计意义。但是对于户籍来说，非农户口比农业户口更有可能选择机构养老。从以上分析来看，农业户口的老年人更倾向于选择居家养老，而非机构养老。也有一种可能是，在农村社区日托的养老方式并没有落实推广，所以很多农业户口老人不知道居家养老加社区日托的这种养老方式，所以选择的人非常少。

失能老人在家的养老意愿越高，有 89.07%的失能老人选择居家养老。也由此可以反映，失能老人对于自身生活照料问题还是更依赖于亲人而不会选择社会化的照料服务。一个失能老人压垮一个家庭的现象，在中国并不是特例。老年人的长期护理问题，尤其是护理费用问题，不仅使很多老年人难以应对失能风险，也是制约中国养老服务发展的一大瓶颈（全国老龄办，2013）。

三、老年人的社会支持与社会参与

（一）社会支持

调查显示，有 69.26%的老人有不同住的子女。在有不同住子女的老年人中，与不同住子女关系“很亲近”占 51.42%，“亲近”占 33.65%，“一般”认为占 13.43%，“不太亲近”占 0.80%，“很不亲近”占 0.70%。

不同住的子女来看望频率等于或高于每月一次的占 84.15%。不同住子女探望高龄老人的频率高于低龄老人和中龄老人，由于高龄老人更需要照顾，所以探望的频率会高一些。也有可能是因为低龄老人和中龄老人的子女可能还没有退休，而这些老人自我照顾能力也相对较高，探望频率也会相对较低。

从性别来看，女性老年人会比男性老年人被不同住子女探望的频率相对较高，但是无统计差异。从户籍来看，非农户口的不同住子女探望频率更高，有可能的解释是，城市中的老年人的子女数相对较少，和子女同住的相对较少，而农村可能子女数相对较多，和子女同住的也相对较多，所以不同住的子女会因为老人原本就有兄弟姐妹同住照顾而探望频率较低。也有可能解释是，农村不同住子女外出打工的可能较多，所以探望的频率也会较低。

与老年人不同住的子女对老年人的帮助主要在于倾听老年人的心事和想法，远高于提供经济支持、帮助料理家务和照料饮食起居等。由此可见，不同住的子女提供的感情支持多于工具性支持。

人口老龄化对经济社会的发展产生深远的影响。人口的急剧老龄化导致养老保障系统、医疗保障系统面临挑战，老年人家庭照料以及社会服务面临越来越大的压力，居家环境以及公共环境建设也亟需改善。面对这些压力和挑战，我们应全面推荐社会养老服务体系建设，实施积极应对人口老龄化的战略，实现老有所养，老有所医、老有所居、老有所乐。

（来源：澎湃新闻）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/46474>

政策法规

陕西省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见

陕政办发〔2018〕8号

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

为贯彻落实《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》（国办发〔2017〕52号），切实做好老年人照顾服务工作，提升老年人的获得感和幸福感，经省政府同意，现提出如下实施意见。

一、不断完善老年人补贴制度

(一)落实最低生活保障分类施保政策。对低保家庭中70周岁及以上老年人，按每人每月不低于当地低保标准的20%增发保障金。对低保家庭中重度残疾人，按规定每人每月不低于当地低保标准的50%或30%增发保障金。对低保家庭中重病患者，按每人每月不低于当地低保标准的50%增发保障金。(省民政厅、省财政厅、省残联，各设区市政府负责)

(二)建立健全护理和高龄补贴制度。有条件的地方应建立经济困难失能、半失能老年人护理、服务补贴制度，可将相关补贴制度与长期护理保险衔接。加快老龄工作管理信息系统建设，实现优待服务动态监管，确保老年人高龄补贴及时足额发放到位。(省民政厅、省老龄办、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省残联，各设区市政府负责)

二、加快发展居家社区养老服务

(三)培育发展居家社区养老服务主体。建立以社区为平台、社会组织为载体、社会工作者和社区志愿者为骨干的为老服务模式，提升多元化居家社区养老服务能力。鼓励专业服务机构及其他社会组织和个人为居家老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉等服务，重点做好失能、半失能老年人临时或短期托养照顾服务。通过招标、租赁、承包等方式，将公建的居家社区养老服务设施无偿或优惠交由社会组织运营。重点培育发展一批资本雄厚、竞争力强、影响力大、管理运营效益好的大型养老企业和社会组织，实现连锁化、品牌化、规模化经营。(省民政厅、省财政厅、省商务厅、省卫生计生委、省工商局，各设区市政府负责)

(四)加快居家养老服务设施建设。新建城区和新建居住(小)区要按照人均用地不少于0.1平方米的标准配套建设社区居家养老服务设施；老城区和已建成居住(小)区无养老服务设施或现有设施未达到标准的，要通过购置、置换、租赁等方式配置养老服务设施。民政部门要做好居家养老服务设施验收，指导所在地乡镇(街道)监督相关单位将该设施用于养老服务。新建居住(小)区养老服务设施验收合格后，由建设单位依法移交所在地乡镇(街道)统一调配使用。鼓励农村利用闲置资源建设农村互助幸福院等养老服务设施。到2020年，城市社区居家养老服务设施全覆盖，农村互助幸福院覆盖80%的农村社区。(省住房城乡建设厅、省民政厅、省财政厅，各设区市政府负责)

(五)创新发展“互联网+”智慧养老服务。支持和引导居家养老服务机构、社会组织和企业利用物联网、移动互联网、云计算、大数据等信息技术，开发应用智能终端和养老服务信息平台，与户籍、医疗、社会保障等信息对接，开展老年人健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购及其他个性化服务。(省工业和信息化厅、省公安厅、省人力资源社会保障厅、省民政厅、省卫生计生委、省财政厅，各设区市政府负责)

(六)推进适老化设施改造。加强老年人家庭及居住区公共设施无障碍改造工作。通过政府补贴、产业引导和业主众筹等方式，重点改造居住区缘石坡道、轮椅坡道、公共出入口、走道、楼梯、电梯等设施 and 部位，优先安排贫困、病残、高龄、独居、空巢、失能等特殊困难老年人家庭设施改造及基本生活辅助器具配置。对老年人居住比例高的多层老旧住宅优先加装电梯。(省住房城乡建设厅、省民政厅、省发展改革委、省残联、省老龄办，各设区市政府负责)

三、保障老年人合法权益

(七)落实老年人公务服务政策。落实老年人随迁落户政策，80周岁及以上老年人可自愿随子女迁移户口，依法依规享受迁入地基本公共服务。鼓励公路、铁路、民航等公共交通工具为老年人提供便利服务。有条件的公共交通场所、站点和公共交通工具要按要求加快无障碍设施建设和改造，通过使用直梯、爬楼机等实现无障碍出行。要在醒目位置设置老年人等重点人群服务标志，设有连续的引导提示，为老年人出行提供便利服务。(省公安厅、省交通运输厅、省发展改革委、省住房城乡建设厅、中国铁路西安局集团有限公司、民航西北地区管理局负责)

(八)积极开展法律援助服务。开辟老年人法律援助“绿色通道”，对贫困老年人合法权益受到

侵害的，依法依规给予法律援助和司法救助。鼓励律师事务所、公证处、司法鉴定机构、基层法律服务所等为经济困难老年人提供免费或者优惠服务。有条件的地方可适度放宽老年人申请法律援助的经济困难标准和受案范围。农村老年人不承担兴办公益事业的筹劳义务。（省司法厅、省财政厅、省农业厅、省老龄办负责）

（九）加快发展老年教育。鼓励有条件的职业院校和培训机构每年面向老年人及其亲属开设一定学时的老年人护理、保健课程或开展专项技能培训。推动具有相关学科的院校开发老年教育课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供教学资源及教育服务。积极利用远程教育开展老年教育工作，支持兴办老年电视（互联网）大学，完善老年人社区学习网络。整合老年文化教育资源，推动乡镇（街道）、城乡社区、居家养老服务机构、文化场馆开放老年人学习场所，提供适合老年人的学习资源。（省教育厅、省委老干局、省人力资源社会保障厅、省卫生计生委、省民政厅、省财政厅、省老龄办负责）

（十）丰富老年人精神文化生活。支持老年人开展文体娱乐、精神慰藉、互帮互助等活动，鼓励和支持为乡镇（街道）、城乡社区综合服务设施、为老服务机构和组织因地制宜配备适合老年人的文体器材。引导有条件的公共图书馆开设老年阅览区域，提供大字阅读设备、触屏读报系统等。开发适合老年人的旅游休闲项目。（省文化厅、省财政厅、省民政厅、省体育局、省旅游发展委、省老龄办负责）

（十一）广泛开展敬老月活动。各地每年组织开展走访慰问困难老年人活动，国家机关、企事业单位、人民团体和其他组织按照各自职责每年开展敬老助老活动。发挥基层党组织和工会、共青团、妇联等群团组织以及城乡基层社会组织的优势，开展经常性为老志愿服务活动。（省老龄办、省文明办、省民政厅、省总工会、团省委、省妇联，各设区市政府负责）

四、提供便捷的医疗康复服务

（十二）资助经济困难老年人参加医疗保险。对享受特困人员救助供养的老年人，参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由政府全额资助。对享受最低生活保障的老年人，参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由政府定额资助。对符合条件的低收入家庭老年人，参加城乡居民基本医疗保险个人缴费部分由政府适当补贴。（省民政厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省卫生计生委，各设区市政府负责）

（十三）加快推进医养结合。鼓励医疗卫生与养老服务融合发展，支持养老机构开办老年病院、康复院、医务室等医疗卫生机构，符合条件的纳入城乡基本医疗保险定点范围。推进基层医疗卫生服务延伸至社区、家庭，全面推行家庭医生与辖区老年人签约服务，提供定期体检、上门巡诊、康复护理、健康管理等服务。逐步扩大老年人常用药品和医疗康复项目的基本医疗保险支付范围，减轻老年人的医疗康复负担。倡导社会力量兴办医养结合机构，鼓励有条件的医院为社区失能、半失能老年人设立家庭病床，建立巡诊制度。鼓励通过基本公共卫生服务项目，免费为老年人建立电子健康档案，每年为65周岁及以上老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务。（省卫生计生委、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省发展改革委、省财政厅、省国土资源厅、省住房城乡建设厅、省老龄办、省中医药管理局负责）

（十四）探索建立长期护理保险和医保异地结算制度。鼓励有条件的地方开展长期护理保险制度试点，建立长期护理保险制度，切实保障失能、半失能老年人的基本生活权益。在省内职工医保异地就医直接结算和跨省异地安置退休人员异地就医住院医疗费用直接结算的基础上，逐步扩大到居民医保参保人群以及符合转诊规定的异地就医住院人员，切实解决老年人异地就医直接结算问题。（省人力资源社会保障厅、省卫生计生委、省财政厅、省民政厅、陕西保监局负责）

五、组织实施

（十五）健全保障机制。各地要将老年人照顾服务工作列入议事日程，及时研究解决工作中遇到的困难和问题。要把老年人照顾服务工作所需资金和工作经费纳入财政预算，建立多渠道资金筹措机制，积极引导社会组织和企事业单位以结对帮扶、设立公益基金、开展公益捐赠等多种形式支持老年

人照顾服务工作。创新和优化照顾服务提供方式，加大政府购买服务力度，依据相关规定，通过市场化方式，把适合的老年人照顾服务项目交由具备条件的社会组织和企业承担。督促指导照顾服务提供方制定服务清单和办事指南，简化流程，提高效率。

（十六）加强宣传引导。各地、各有关部门要进一步强化服务意识，推动公共服务行业履行社会责任，为老年人提供更多更好的照顾服务。各级各类媒体要广泛宣传老年人照顾服务政策，积极开展敬老养老助老教育活动，大力宣传在老年人照顾服务工作中涌现出的先进典型和先进事迹，努力营造全社会关心、支持、参与老年人照顾服务工作的良好氛围。

（十七）强化监督管理。各地、各有关部门要加大对老年人照顾服务工作的检查指导力度，健全综合督查、专项督查、第三方评估等工作机制。充分发挥社会监督的作用，建立健全信息反馈机制，妥善解决照顾服务过程中老年人反映的问题。

陕西省人民政府办公厅

2018年2月1日

（来源：陕西民政）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/46497>

民政部、全国老龄办等关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见

民发〔2017〕193号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、公安厅（局）、司法厅（局）、财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局）、文化厅（局）、卫生计生委、扶贫办、老龄办、新疆生产建设兵团民政局、公安局、司法局、财务局、人力资源社会保障局、文化局、卫生计生委、扶贫办、老龄办：

农村留守老年人问题是我国工业化、城镇化、市场化和经济社会发展的阶段性问题，是城乡发展不平衡、公共服务不均等、社会保障不完善等问题的深刻反映。农村留守老年人关爱服务是农村养老服务体系的重要组成部分。关爱服务体系的完善关乎广大农村留守老年人的晚年幸福生活，关系到脱贫攻坚的目标实现，关系到社会和谐稳定和全面建成小康社会大局。党中央、国务院高度重视农村留守老年人关爱服务工作，党的十九大报告明确要求加快建立健全农村留守老年人关爱服务体系。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步加强农村留守老年人关爱服务工作，现提出以下意见：

一、把握农村留守老年人关爱服务工作的总体要求

加强农村留守老年人关爱服务工作，要深入贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，以促进农村留守老年人安享幸福晚年生活为落脚点，着力完善关爱服务网络，提升关爱服务能力，健全关爱服务体制机制，切实把握好四方面原则与要求：

一是明确职责、完善机制。强化家庭和子女在赡养、扶养留守老年人中的主体责任和法定义务，落实县乡两级政府在维护留守老年人权益中的基本职责，充分发挥老年人组织、村民互助服务组织、社会工作服务机构作用，建立健全家庭尽责、基层主导、社会协同、全民行动、政府支持保障的农村留守老年人关爱服务工作机制。

二是突出重点、强化服务。各地要加强资源统筹，以防范留守生活安全风险为重点内容，以经济困难家庭的高龄、失能留守老年人为重点对象，督促各方履行关爱职责，增强生活照料、精神慰藉、安全监护、权益维护等基本服务，防止冲击社会道德底线的问题发生。

三是因地制宜、改革创新。各地区要结合当地经济社会发展水平，结合当地人文风俗文化习惯，结合当地人口老龄化形势趋势，深入研究、开拓创新，积极探索有效管用的农村留守老年人关爱服务政策措施与实践模式。

四是加强统筹、综合施策。将农村留守老年人关爱服务体系纳入养老服务体系统筹设计，做好政策衔接；与城乡一体化、基本公共服务均等化和农业现代化发展相适应，与信息化、智能化等现代技

术推广应用相同步，从城市和农村两端发力逐步解决农村老年人留守问题。

力争到2020年，农村留守老年人关爱服务工作机制和基本制度全面建立，关爱服务体系初步形成，关爱服务普遍开展，养老、孝老、敬老的乡村社会氛围更加浓厚，农村贫困留守老年人全部脱贫。

二、强化家庭在农村留守老年人赡养与关爱服务中的主体责任

家庭是农村留守老年人赡养和关爱服务的责任主体。子女或其他赡养人要依法履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，抚养人要依法履行扶养义务。子女或其他赡养人、抚养人应当经常看望或者问候留守老年人，不得忽视、冷落老年人。支持家族成员和亲友对留守老年人给予生活照料和精神关爱，鼓励邻里乡亲为留守老年人提供关爱服务，避免让生活不能自理的老年人单独居住生活。在尊重老年人意愿的前提下，赡养义务人可与亲属或其他人签订委托照顾协议，相关情况应向村民委员会报备。提高子女或其他赡养人的守法意识，增强村规民约对家庭赡养义务人的道德约束，发挥孝亲敬老典型的示范引导作用。对赡养人、抚养人不履行赡养、扶养义务的，村民委员会、老年人组织或者赡养人、抚养人所在单位应当监督其履行；情节严重的，相关执法部门要依法追究其法律责任。

三、发挥村民委员会在农村留守老年人关爱服务中的权益保障作用

村民委员会要在县乡两级政府的统筹协调和组织引导下，加强留守老年人关爱服务工作。协助做好辖区内留守老年人基本信息摸查；以电话问候、上门访问等方式，定期探访留守老年人，及时了解留守老年人生活情况，将存在安全风险和生活困难的留守老年人作为重点帮扶对象，村民委员会要及时通知并督促其子女和其他家庭成员予以照顾，同时报告乡镇人民政府。将关爱服务纳入村规民约，推动形成孝敬父母、尊重老人、互帮互助、邻里相亲的良好乡村社会风尚。鼓励乡贤人士、社会爱心企业和个人资助开展留守老年人关爱服务。

四、发挥为老组织和设施在农村留守老年人关爱服务中的独特作用

增强农村老年协会对留守老年人的关爱服务能力。支持乡镇、村建立老年协会或其他老年人组织，鼓励留守老年人入会互助养老。鼓励和引导农村老年协会积极参与和组织留守老年人关爱服务，开展老年人喜闻乐见的文体娱乐、教育培训、知识讲座等活动，提供权益维护、互助养老等服务。鼓励各地将农村互助幸福院等养老服务设施委托交由老年协会等社会力量运营管理，面向留守老年人提供服务，把具备资质的老年协会纳入政府购买服务承接主体。

发挥农村特困人员供养服务机构和养老服务设施在留守老年人关爱服务中的重要作用。鼓励有条件的农村特困人员供养服务机构在满足特困人员集中供养需求的基础上，发挥辐射功能，为经济困难家庭的高龄、失能留守老年人提供服务。持续推进农村互助幸福院建设，有条件的地方，可将日常运行维护费用纳入财政预算支持范围。

发挥农村各类公共服务设施在留守老年人关爱服务中的支持作用。支持农村卫生服务中心提升服务能力，拓展服务范围，为农村留守老年人提供健康管理、基本医疗和长期护理服务。支持农村综合性文化服务中心、农村社区综合服务设施、老年学校、党员活动室等公共服务设施建设，鼓励各有关部门和组织下沉基层的公共服务项目面向留守老年人开展服务。

五、促进社会力量广泛参与留守老年人关爱服务

广泛开展关爱农村留守老年人志愿服务。鼓励农村基层组织组建志愿者队伍，为志愿服务活动开展提供场所和其他便利条件，完善志愿服务信息网络，建立健全农村志愿服务体系。引导城市和农村志愿者和志愿服务组织为留守老年人提供内容丰富、形式多样、符合需要的志愿服务。鼓励低龄健康老年人为高龄、失能留守老年人提供力所能及的志愿服务，探索建立志愿服务互助循环机制。

探索推动社会工作专业力量参与留守老年人关爱服务。加大农村社会工作专业人才培养力度，支持农村基层组织、为老服务组织根据需要配备使用社会工作专业人才。发挥社会工作人文关怀、助人自助的专业优势，通过设立社会工作站点、政府购买服务等方式，及时为留守老年人提供心理疏导、情绪疏导、精神慰藉、代际沟通、家庭关系调适、社会融入等服务。

支持社会组织为留守老年人提供关爱服务。落实税费减免等优惠政策，加快孵化培育专业化养老服务服务机构，提升其开展农村留守老年人安全防护、生活照料、紧急援助、康复护理等专业服务的能力。鼓励农村经济合作社、农村电商组织等其他社会力量参与关爱留守老年人。

六、加强政府对农村留守老年人关爱服务的支持保障

加强组织领导。各地要建立健全党委领导下的政府支持保障、部门协同配合、群团组织积极参与、村民委员会和老年协会发挥骨干作用、社会力量广泛参与的农村留守老年人关爱服务工作机制。各级老龄工作委员会、养老服务业发展领导小组要将农村留守老年人关爱服务纳入统筹指导范围，推进留守老年人关爱服务与老龄工作、养老服务协调发展。鼓励各地建立健全工作考核、责任追究和奖惩机制。

明确职责分工。公安部门要依法严厉打击侵害留守老年人合法权益的违法犯罪行为，督促、指导乡镇政府落实农村为老设施的消防设施器材建设、日常消防安全管理和老年人消防安全宣传教育工作。民政部门牵头做好工作协调，培养壮大农村养老服务和社会工作专业队伍，加强农村养老服务设施建设，将农村留守老年人关爱服务体系纳入农村养老服务体系统筹考虑。司法行政部门要做好法治宣传教育工作，依法为留守老年人提供法律援助服务。财政部门要积极支持农村留守老年人关爱服务工作，完善政府购买服务制度。人力资源社会保障部门要建立健全覆盖城乡居民基本养老保险、基本医疗保险等社会保障公共服务体系，逐步提升社会保障水平。文化部门要依托基层综合性文化服务中心，为农村留守老年人提供丰富多彩的文化服务，丰富老年人精神文化生活。卫生计生部门要落实基本公共卫生服务项目，为65岁以上农村留守老年人提供健康管理服务，会同民政等部门推进医养结合工作。扶贫部门要落实脱贫攻坚政策，支持做好贫困留守老年人脱贫工作。老龄工作机构要统筹协调留守老年人关爱工作，培育和发展老年协会，做好留守老年人权益维护，加强孝亲敬老社会宣传与人口老龄化国情教育。

加强资源支持。地方各级财政要优化和调整支出结构，支持做好留守老年人关爱服务工作。鼓励有条件的地区通过购买服务形式开展留守老年人关爱服务。不断完善基本医疗、基本养老、社会救助、社会福利等社会保障制度，落实相关社会保障政策，切实维护农村留守老年人基本权益。坚持应扶尽扶，精准识别农村贫困人口，将符合条件的农村留守老年人全部纳入建档立卡范围，给予政策扶持，帮助其脱贫增收。鼓励有条件的地区统筹辖区为老服务资源，探索建立留守老年人关爱服务清单制度，定期梳理并发布留守老年人关爱服务项目内容和资源获取渠道。鼓励有条件的地区将村集体收入按一定比例用于农村留守老年人关爱服务。支持利用移动互联网、物联网等现代科学技术，依托城乡社区为老服务设施，为留守老年人获取有关服务以及与其外出工作子女亲情交流等，搭建高效、便捷、适用的智能服务网络平台。

建立信息台账与定期探访制度。建立信息共享和动态管理的农村留守老年人信息台账。乡镇政府要定期组织排查，对农村留守老年人进行摸底，掌握辖区农村留守老年人的家庭结构、经济来源、健康状况、照料情况、存在困难问题等动态信息；重点排查经济困难家庭的高龄、失能留守老年人，做到精准到村、到户、到人。省市县级层面要掌握辖区留守老年人的数量规模、基本分布、主要特征等总体信息。以县为单位，由乡镇人民政府统筹指导，由村民委员会协助实施，建立农村留守老年人定期探访制度，及时了解或评估农村留守老年人生活情况、家庭赡养责任落实情况，将相关信息及时更新到留守老年人信息台账，并为留守老年人提供相应援助服务。有条件的地区可探索建立留守老年人风险评估制度，制定风险等级标准，对风险等级高的留守老年人及时进行干预，实施关爱救助。

做好宣传引导。及时研究总结与宣传推广各地农村留守老年人关爱服务实践先进经验。大力宣扬积极老龄化理念，倡导健康生活理念，开展健康生活知识教育，引导留守老年人保持身心健康。加强《中华人民共和国老年人权益保障法》等法律法规宣传，提高子女或其他赡养人守法意识，督促落实

赡养义务；加强孝亲敬老传统美德宣传，形成互帮互助、助老爱老的良好风尚，营造全社会正确对待、积极接纳、关心关爱留守老年人的友好环境。

各省（自治区、直辖市）民政部门要主动会同有关部门根据此意见，结合当地实际，抓紧制定和出台具体实施意见或实施细则，加快建立和完善农村留守老年人关爱服务制度。

民政部、公安部、司法部、财政部、人力资源社会保障部
文化部、卫生计生委、国务院扶贫办、全国老龄办

2017年12月28日

（来源：民政部门户网站）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/46509>

养老研究

河北：张家口市民政局加强领导、强势推进、不断健全完善养老服务体系

张家口市现有人口460余万人，60岁以上老年人口69万，占总人口的15%。其中，60-69岁老年人35.8万人，70-79岁23.7万人，80岁以上老年人9.4万人。全市人口老龄化呈现如下特点：一是老龄人口比例高。高于全国13%和全省14%平均水平；二是进入老龄化社会早。上世纪90年代，已进入老龄化社会，是全省最早进入老龄社会的城市之一。三是增速快。目前，老龄人员每年以3%的速度增加，预计到“十二五”末全市老年人口将达到80万。四是贫困老年人多。农村老年人口49万，占全市老年人口的71%。三无老年人4.4万。面对新的形势，张家口市委、市政府将养老服务体系建设工作列入保障民生、推动发展和促进社会和谐的重要工作，加快养老政策创制，不断健全为老服务网络，积极推进养老机构建设，全市养老服务工作取得显著成效。

一、建立健全工作机制，提供组织和政策保障

认真贯彻落实《河北省人民政府关于加快推进养老服务体系建设的意见》和全省养老服务体系建设工作会议精神，不断健全完善政府主导、部门配合、社会参与的养老体系建设工作机制，为全市养老工作开展奠定了组织和制度基础。一是强化组织领导。市政府成立领导小组负责全市养老体系建设工作的指导，协调解决工作推进过程中的要事、难事。二是加强政策扶持。市政府制定出台了《张家口市关于加快推进全市养老服务体系建设的实施意见》，对社会办养老机构给予一次性建设补贴和床位运营补贴，每个床位给予一次性建设补贴1500元，每入住一位老人每人每月50元床位运营补贴；认真落实省民政厅、省财政厅、省国税局、省地税局《关于落实国家支持养老机构发展税费减免政策的通知》以及河北省国土资源厅、省民政厅《关于做好建设养老机构用地工作的通知》，对非营利性养老机构税费和养老机构建设用地给予了优惠和减免，积极引导社会力量兴办社会养老服务机构。三是加大资金投入。近年来，通过市、县财政筹资，市级福彩公益金补助，整合现有乡镇敬老院，利用乡镇撤并办公用房和学校闲置校舍和闲置的部队营房，共计投入2.25亿元，新建和改扩建区域性敬老院和民政服务中心59所。2011年共投入资金约7000万元，用于农村幸福院建设。从2011年起，市、县将养老体系建设资金列入财政预算，建立了稳定的财政投入机制。

二、完善体系建设，形成多渠道养老格局

按照省政府和省民政厅的要求，全面推进以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑、互助养老和志愿服务为补充的养老体系建设。市政府印发了《张家口市养老服务体系“十二

五”发展规划》，明确在“十二五”期间，市和各县区至少建成1所公办示范性养老机构，采取资源整合的方法，将独立管理的光荣院、福利院、敬老院、军休服务中心整合为县建县管的民政事业服务中心。“十二五”末新增床位5000张，力争7000张，使全市3%以上的老年人入住养老机构。同时，积极开展居家养老和依托社区养老，力争在“十二五”期间，全市建立起较为完善的养老服务体系。

2011年张家口市重点推进了三个方面的工作：一是积极推进居家养老服务。主城区23个街道办事处都建立了居家养老服务中心，30个社区建立了居家养老服务站，7个社区建立了居家养老日间照料站，为主城区居家养老提供午餐配送、日间照料、家政保洁、心理咨询、卫生保健、康复护理、紧急救援、文体娱乐等服务项目，最大程度满足老年人居家养老需要。在推进基础建设的同时，积极推进居家养老服务。市委组织部、市民政局、市卫生局等部门联合下发了《关于选聘卫生保健工作者的实施办法》，为主城区社区选聘了94名社区卫生保健工作者，为辖区内老年人提供医疗保健等服务；在主城区39个社区，积极探索“十分钟服务圈”为老服务新模式，社区老人只要拨打所在社区的服务电话，不出十分钟的时间，社会工作人员或者志愿者就会上门为老年人提供信息、志愿者帮扶、健康关怀、邻里互助、文化活动、法律救援等服务；加强居家养老呼叫网络建设，实现了“一键通”呼叫系统的全覆盖。全市已经开通“社区通”老人用户15663户，加盟服务商数量2052家。二是强势推进农村互助幸福院建设。市政府分别召开了全市农村养老“幸福工程”建设动员会和推进会，并在宣化县召开了全市农村“互助幸福院”建设工作现场会，市民政局将农村“互助幸福院”建设列为全年工作中的重中之重。全市共建成农村“互助幸福院”788所，共新建、整修房屋5502间，设置床位4656张，入住老人1442人，为农村“空巢”、留守老人日常生活提供便利条件。三是大力推进养老机构建设。市、县政府积极鼓励和引导社会力量兴办养老机构，大力推进公办养老机构建设。2011年批准新办的民办养老福利机构4家，增加床位2800张；各县区采取财政投入、福彩公益金资助、吸纳民间资金等方式，新建扩建了敬老院、民政事业服务中心共6个，新增床位1890张。市民政局积极推进市级公办示范性养老机构建设，共计投资1.1亿元，设计床位1000张，预计今年8月竣工投入使用。截止目前，全市共有公办养老机构94家，共有床位10420张，已运营的民办养老机构23家，床位3350个，床位数占老年人总数2.4%。

为加强管理、规范运行，市民政、市财政、市编委明确新建农村敬老院按照事业单位管理，每所敬老院3—5名编制，农村敬老院正常运转过程中用于水、电、取暖等管理费用由县级财政安排解决。目前已有16个县区落实了人员编制，13个县区落实了敬老院经费。

为提高养老机构服务水平，张家口市成立了养老机构护理员培训基地，从去年开始对全市在岗护理员进行免费培训。目前，已培训三批，共培训120名护理员。力争到2012年底完成所有养老机构在岗护理员的培训任务，全面提高护理服务水平。

三、落实社会保障政策，维护老年人权益

积极推进城镇居民新型农村社会保障养老保险试点工作，全市24万60岁以上老人享受中央财政直补基本养老金，每人每月55元；实施高龄老人补贴制度，制定出台了《张家口市高龄老人补贴实施办法》，市财政安排共210万元，对高龄老人给予补贴，从2012年1月起90岁以上每人每月补贴50元。百岁以上老年人每人每月100元；全面落实五保供养制度，制定下发了《关于提高农村五保供养标准的通知》，全市集中供养五保对象年供养标准提高至3200元，分散供养标准提高至2300元；全面落实各项老年优待政策，全市免费发放老年人优待证10万多册，主城区有2万多名老人办理了免费乘坐公交车的老年卡，全市旅游景点对老年人实行了费用减免。医院、车站等社会服务窗口和设施有明显的优先优惠标志。积极开展了“助老健康御险”活动，2011年入保老年人8万人，占全市老年人口的11%，收保费153.8万元，死亡赔付28.9万元，医疗赔付22.9万元，为老年人建立了意外伤害保险保障制度，使老年人在老有所医方面得到了补充。

张家口市下一步将认真贯彻落实全国社会养老服务体系建设工作会议精神，进一步结合实际加快推进养老体系建设，按进度完成供养机构、农村幸福院、社区服务中心等建设任务，进一步完善各项服务和管理制度，努力开创社会养老服务事业新局面。

（来源：张家口市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46507>

河北：张家口积极发挥老龄办职能作用全力推进养老服务体系建

张家口市位于河北省西北部，辖4个区、13个县、2个管理区、1个高新区，其中10个县为国家级扶贫开发重点县。全市总人口460万，其中60岁以上的老年人口69万，占总人口15%，高于全国的12.5%和全省的14.6%的平均水平，且以每年3%的速度快速增长。人口老龄化的严峻形势，使老龄工作迎来了新挑战，也迎来了新机遇。近年来，该市以努力营造良好的老龄工作氛围为突破口，以着力为老年人办实事为抓手，以全力推进养老服务体系建

一、广泛开展敬老助老活动，营造氛围

从2007年开始，每年张家口市以市民政局、市老龄办正式文件上报市政府《全市重阳节期间尊老敬老活动安排的请示》，市本级每年都要开展5项活动：一是以市委组织部、市委老干部局、市民政局、市老龄办名义联合下发《关于“重阳节”期间组织开展敬老爱老助老活动的通知》。《通知》要求：全市各级涉老单位要张贴、悬挂敬老标语，制作宣传板，发放宣传单等，充分发挥报刊、广播、电视的传媒作用，多形式做好重阳节专题宣传活动；各级党委、政府要广泛深入地开展以“关爱贫困老年人，构建和谐社会”为主题的慰问活动；各级、各部门要结合工作实际，因地制宜地组织开展丰富多彩、形式多样的庆祝活动，使广大老年人在敬老爱老、欢乐祥和的氛围中度过佳节；各有关单位要积极组织党员、干部、职工和中小学开展为老年人做好事、送温暖、献爱心、尽孝心活动，提倡为自家老人和社会困难老人办一件实事，献一份爱心；各社区居委会、村委会要组织为福利院、光荣院、敬老院老人及孤寡老人进行志愿服务；各企事业单位要召开离退休老年人座谈会、联欢会，关心他们的身心健康，为他们解决实际困难。二是以市委、市政府或市委书记、市长名义在《张家口日报》发表致全市老年人的《慰问信》。三是由市委、市人大、市政府、市政协主要领导带队，分组赴各县区走访慰问贫困老年人、百岁老年人和公办、民办养老机构。每名贫困老年人、百岁老年人慰问金500元，公办、民办养老机构每所10000元。四是联合市委老干部局、市体育局组织开展全市老年人文艺演出或健康有益的体育汇演等活动。五是与市财政局联合下发《关于开展慰问贫困老年人、百岁老人的通知》，明确重阳节期间慰问活动的人员、范围和资金来源渠道。通过4年的坚持和努力，重阳节敬老月活动已赢得了广大群众的认可和支持。各级各部门高度重视，社会各界积极行动，大力支持。目前，各街道和社区层面在重阳节期间都广泛深入开展形式多样的尊老敬老活动。社会各企事业单位都在悬挂尊老敬老标语，开展慰问离退休职工活动。市、县区两级政府每年重阳节走访慰问资金已达百万元以上。重阳节敬老月活动已成为全市社会文明建设的一项重要工作，列入各级政府的重要工作内容。

二、健全老龄工作机构和队伍，夯实基础

加强老龄机构建设、配强老龄工作队伍，是做好老龄工作的首要基础。2010年初，该市老龄机构建设在全省处于落后位置，全市17个县区只有3个配备了专职副主任，但老龄办无人员编制，其他县区全部为兼职工作人员。2010年该市把老龄工作机构建设作为全年的工作重点，全力推进。截止2010年底，全市17个县区老龄工作机构已全部建立，县（区）老龄办全部为参照公务员管理的科级事业单位，其中有11个县（区）设立了老龄办专职副主任并进入了民政局党委（党组）班子，全市新增老龄办工作人员编制54名。一是把县（区）老龄工作机构建设作为民政工作的一项硬任务来抓。市老龄办及时将宋恩华副省长、古怀璞厅长的讲话精神、全省关于老龄机构建设的要求和各县（区）老龄办无机构、无编制、无人员的现状向局党委会做了专题汇报，局党委高度重视。在全市民政工作会上，主

管市长重点强调了此项工作，并把老龄机构建设做为全市民政系统 2010 年的一项重要考核目标。随后，该市以市老龄委、市民政局名义下发了《关于进一步加强老龄工作机构建设和老龄事业经费投入的通知》，对推进老龄机构建设和老龄经费投入工作进行了详细部署。该文件对省有关文件精神、会议要求、省领导的讲话精神、省政府的督查工作安排进行了认真贯彻，并结合该市实际提出：县（区）老龄办要设为科级单位、编制为参照公务员管理的全额事业编制、老龄办专职副主任进入县（区）民政局党委（党组）班子等具体要求，并明确此项工作在全市民政工作、老龄工作评优、评先中实行一票否决，对各县（区）涉老项目经费支持上实行一票否决。二是积极争取市领导和有关部门的大力支持。张家口市民政局局长宋忠礼亲自与市委组织部、市编办等部门进行沟通协调，先后多次向市长、常务副市长、主管副市长就建立老龄工作机构这项工作进行汇报。市领导高度重视，有关部门大力支持。第一批上报市编办审批老龄工作机构的县（区）有下花园区、宣化区、赤城县、崇礼县，在市编委会议上，市领导一致同意这 4 个县（区）老龄办机构设立为科级单位，并在会上议定：以后上报成立老龄工作机构的县（区）不用再召开市编委会研究，市编办研究后可直接行文批复。三是强化督促检查，狠抓工作落实。为确保全市老龄工作机构建设顺利完成，该市建立了一月一汇报，每季度一通报制度。每月向各县（区）催要一次工作进展情况，及时了解各县（区）的工作进度和存在问题。每季度以市老龄委简报的形式将各县（区）工作进展情况，通报各县（区）政府和民政局、老龄办。为了全面、准确的评价各县（区）老龄工作机构建设工作情况，该市每次都按照已经市编委批准、已经县编委批准、科级专职副主任已落实、工作经费已落实等情况进行排队通报。由于工作催的紧、督的实，目标明确、考核严格、协调有力，充分调动了各县（区）民政局的积极性，确保了工作任务较好完成。

三、不断拓宽为老服务工作领域，狠抓落实

做好老龄工作，发展老龄事业一定要把为老年人服务作为重要抓手。该市积极协调各老龄委成员单位，建立了各老龄委成员单位联络员制度，根据各单位的职能特点，制定了为老服务计划，切实把为老年人办实事、办好事工作落实到实处。一是各项老年优待政策全面落实。市内各旅游景点对老年人旅游给予优惠或减免门票费，车站和医院大都挂起了老人优先的服务牌，70 岁老年人免费乘坐公交车等惠老优待政策得到较好落实。全市老年优待证已发放 15 万本。二是积极联系社会有关单位开展助老为老活动。会同解放军 251 医院，开展了“全市百岁老人走访体检”活动，对全市 33 名百岁老人全部入户进行了健康走访，设立了全市百岁老人健康档案。按照省老龄办的统一安排部署，在部分县（区）开展了为 60 岁以上的老年人免费或优惠发放食用油活动。与团市委联合开展了大学生志愿者为老服务活动，组织青年志愿者与“空巢老人”签订“帮扶协议”，开展结对帮扶活动。三是扎实开展了“助老健康御险”活动。2009 年，市老龄办与市人寿保险公司，联合组织开展了“助老健康御险”活动。2010 年，切实加大了“助老健康御险”活动的推进力度，年初与市人寿保险公司共同召开了县区民政局长、老龄班主任、人寿保险公司经理参加的专项工作会议，列入工作考核目标，加大督导力度，2010 年全市参保人数达 8.9 万人，占全市老龄人口的 12%，收取保费 97 万元。四是结合民政工作职能，积极开展为老服务工作。针对农村高龄老年人普遍贫困的实际，各县（区）依据实际情况将 70 或 80 岁以上的农村老年人尽可能纳入了农村低保范围，并对 80 岁以上老人每月上浮了 10 元补助金。城市低保对 70 岁以上老人每月补助金上浮 10%。通过城乡低保分类施保，有效地解决了贫困老年人的生活困难问题。该市的这一做法，得到了省民政厅和省老龄办的充分肯定。

四、加快养老服务体系建设，务实创新

去年 6 月，省政府召开了全省养老服务体系建设工作会，这项工作成为了当前民政工作和老龄工作的重点内容、核心内容。养老服务体系建设工作得到了各级党委、政府领导的高度重视，列入了各级政府的重要议事日程，为加快老龄事业发展带来了新的机遇，该市老龄办承担了全市养老服务体系建设工作领导小组的日常工作，起着综合牵头的重要作用。具体职能是：综合协调、调查研究、政策创制、督促指导等。去年以来，该市已筹备召开养老服务体系建设工作全市性会议 3 次，安排迎接省检查组、市领导视察活动 6 次，养老服务体系建设工作已成为老龄办最重的一项工作任务。在这项工作中他

们积极发挥老龄办职能，主要做了以下工作：一是发挥参谋助手作用，积极调研。按照省老龄办和市政府的安排，先后完成了养老服务业发展状况、农村老年人生活现状、加快养老服务体系建设的三项调研课题。其中加快养老服务体系建设的为市政府重点调研课题，其上报的调研报告有多位市领导做出了重要批示。二是发挥综合协调作用，研制政策。经过召开基层工作人员、养老机构负责人座谈会，综合民政局各涉老科室、市直各有关部门的意见和建议，起草了《张家口市人民政府关于加快推进养老服务体系建设的实施意见》，编制了《张家口市基本养老服务体系建设的“十二五”规划》。三是发挥老龄办优势作用，积极推进工作创新。市老龄办的老龄工作人员熟悉老年人，了解老年人的需求，关心老龄事业的发展，这就是加快推进养老服务体系建设的优势。2009年，该市吸纳社会资本投资，建立了“市居家养老呼叫中心”，搭建了老龄工作服务居家养老的平台。2010年，筹资30万元为主城区2500名老年人免费发放了“一键通”无线电话机，目前全市居家养老呼叫中心网络用户达1.1万户，社会为老服务加盟企业已达800多家。2010年，针对养老机构护理人员招聘难、持证上岗率低的实际，该市投入10万元，对40名社会养老机构的护理人员进行了免费培训，39名经考试合格取得了初级证书。在主城区积极探索开展了80岁以上养老困难老人发放养老补贴试点的工作。

（来源：省老龄办）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46500>

养老类型

河北：唐山市探索推行五种居家养老服务模式

在应对老龄社会，大力推进城乡社会养老工作中，唐山市认真落实胡锦涛总书记春节期间在保定视察时的讲话精神，积极探索总结出五种居家养老服务模式，可学习、可借鉴、可复制、可推广，具有很好的示范作用和典型意义，得到省民政厅的认可和肯定。

一、整合医疗资源的“医养结合”模式

典型代表：路北区东大里社区。整合社区卫生服务站医疗资源，“以医助养”。该站床位40张，功能设置三类：一是临时性床位，供白天在服务站活动老人午间休息使用；二是住宿性床位，供老人阶段性居住使用；三是医护性床位，供老人紧急救护、日常治疗和其他居民看病问诊使用。其中，住宿性床位集中的房间，被建成养老住宿室，配备床、柜、桌、椅、电视、电话、空调等设施，提供报刊、拐杖、眼镜等生活用品。站内还设有全天候热水器，室内铺设防滑地砖，墙壁安装扶手、紧急呼叫系统等，方便了老人生活。通过有效整合社区卫生服务站资源，部分闲置的医疗资源得到充分利用，老人可解决娱乐、就餐、午休、住宿问题，一旦身体不适、突发疾病或意外受伤，可在第一时间得到医疗救护。

二、依托市（村）民中心的日托式养老模式

典型代表：路北区龙东社区、迁安市石梯子沟村、滦县吴庄子村。龙东社区属老小区，人口老龄化严重。依托社区市民中心，开展日托照料服务。中心集生活照料、家政服务、医疗卫生保健、精神慰藉和心理咨询于一体，设有泼墨台、夕阳红影院、便民餐厅、健身娱乐室、老年大学、图书室、心语屋、家政服务处，可满足老人日托照料、护理陪伴、代购代买、配餐送餐、家政服务等需求。

迁安市石梯子沟村作为农村居家养老代表，一是协调三间办公用房，成立居家养老服务站；利用现有老年学校、社区图书室等，提供日间照料、休闲娱乐、心理咨询、图书阅览等生活照料和活动现场

所。二是与乡镇便民服务网点签订协议，建立为老服务联盟，定期和不定期由专业组织、便民服务网点，以优惠价格或义务方式，提供送餐、按摩、理发、洗浴服务。三是以政府购买服务和组建志愿服务队伍方式，招聘、招募专兼职为老服务员，对老年人经济状况和所需照料程度评估基础上，为老服务员上门服务。四是利用一键通和电子保姆等信息化手段，对老年人诉求及时受理，提供各类便捷、快速、优质服务。

滦县吴庄子村依托村民中心综合楼，设置阅览室、医务室、活动室、就餐室、日间照料室和多功能厅，保证老人在站内就餐、休息、娱乐、保健。对缺乏生活自理能力且行动不便的高龄、空巢、独居和病残老人，服务站工作人员入户探访，对大部分身体尚好、能独立行动的老人，引导其走出家门，到站内接受服务。在运行机制上采取互助服务、志愿服务和结对帮扶相结合的办法。

三、新建社区配备养老服务设施的养生社区模式

典型代表：开平区东港龙城社区。东港龙城住宅小区由河北妇兴房地产有限公司投资开发，建设伊始即按国家住建部《城市居住社区规划设计规范》设计和规划，现入住 3000 多户。一是为业主建立健康档案。掌握业主健康状况，开展健康指导、疾病救治和心理辅导，目前已建档约千户。二是设置养生护理院。将物业办公大楼三、四层开发成 50 多张床位的“养生护理院”，集养生保健、体能康复、慢性病治疗、健康培训为一体，面向居家养老老人、工伤或患慢性病康复调养者、愿意接受保健培训的养生爱好者。三是设立体检中心。配备设备和专业医务人员，24 小时免费开放。四是配备护理呼叫系统。用户点击按键即可与护理中心取得联系，护理中心按需求提供上门服务。对危重病人，护理中心启动应急方案，帮病人应急处理并尽快送医。五是成立日间照料服务站。根据需要，安排专人提供衣、食、住、行等护理和服务。

四、利用专业养老机构延伸服务到社区（村）的连锁经营模式

典型代表：路北区缸窑街道居家养老服务中心。该街道 4 万多人，60 岁以上老年人 5626 人，占 14.03%。依托境内福星公寓，开设街道居家养老服务中心。公寓成立专业服务队，腾出 6 间日托养老专用房，每间设置 4 张床位，配备电视、电脑、电话、电扇，铺设防滑木质地板。老年人凭证、卡，在福星公寓休闲、娱乐、就餐，行动不便的可拨打订餐电话，送餐上门。公寓还与周边多个街道、社区达成合作意向，向居家养老服务中心（站）派驻专业服务人员，也可帮其培训服务人员，或设立“福星”分支，开展加盟连锁、联营。既发挥了机构优势，又降低了居家养老服务中心建设成本，完全满足老年人日常照料和护理、情感慰藉、心理咨询、娱乐、医疗需要，子女放心、老人满意。

五、农村互助养老模式

典型代表：滦县榛子镇麻湾坨村老年住宅区。该村 2167 人，耕地 2431 亩，属半山区，近年来老年人口不断增多，养老难、住房难突出。创造性地建设了互助性“老年住宅区”。一是立足实际，筹资建房，老人住得顺心。经村党员会、村民小组和村民代表会决定，村集体兴建老年住宅区，统一规划，统一施工，采取独门独院建筑构型，每户两间，共 60 平方米，一间用作居住，一间用作厨房或洗澡间。资金通过村自筹、各户集资、争取企业援助和政府支持逐步解决。2008 年投资 63 万元、占地 5.3 亩的老年住宅区落成，容纳 24 户老年人入住，房屋产权归村集体所有，老人享有居住权，原来居住老人过世或搬出后，安排其他老人居住。二是集中居住，邻里互助，老人处得贴心。老年住宅区本质上属于小型社区，按相邻就近原则结对，邻里互助，解决了老年人日间照料、精神慰藉问题，村民之间形成助人为乐、同舟共济的良好氛围。三是自我保障，集体补助，老人过得安心。老人在住宅区生活节奏不用改变，没有各种规矩限制，每户设有独立厨房、饮食方便。日常生活以自我保障为主、集体补助为辅，衣食、取暖和医疗费用由老人及其子女承担，水电及街道清扫费用由村集体承担。四是完善设施，搞好服务，老人玩得开心。村集体出资建设了露天休闲娱乐广场，并配置健身器材、照明灯具、音响、DVD 机等，供老人晚上扭秧歌、唱歌使用，丰富了文化生活。村民中心设有阅览室和娱乐室，为老人提供报刊、图书、麻将、象棋、扑克等，并定期组织比赛，老人的生活充满乐趣。有

效解决了老人孤独、空虚、无人照顾等问题，原有生活圈不被打破，符合其恋土守家心理，缓解了农村宅基地紧张现象。

（来源：唐山市民政局）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/518/aid/46501>

江苏：南京鼓励社会力量运营养老机构

企业单位、社会组织以及个人等社会力量举办运营的养老机构，以及公建（公办）民营且将普通型床位改造为护理型床位的养老机构，政府给与的机构建设和运营补贴现在起城乡同标：原补贴标准为普通型床位 4000 元/张，改扩建 2000 元/张，现调整为 6000 元/张，改扩建 3000 元/张。记者获悉，为鼓励社会资金进入养老，在南京市民政局和财政局联合发布的《关于进一步规范养老机构服务补贴实施办法的通知》中，还明确了进一步降低养老机构建设补贴门槛：从原来的起步申报床位 30 张降低到 10 张起申报。

补贴标准具体为：以自建产权用房举办的养老机构，每张护理型床位给予不低于 1 万元的一次性建设补贴，每张普通型床位给予 6000 元一次性建设补贴；以租赁用房举办且租期 5 年以上的养老机构，每张护理型床位给予不低于 5000 元的一次性改造补贴，每张普通型床位给予 3000 元一次性建设补贴；普通型床位改造为护理型床位，每张床位给予 2000 元一次性改造补贴。所需资金由市、区财政按 5: 5 分担。

（来源：扬子晚报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/46508>

西藏：“银发暖巢”助孤寡老人乐享晚年

午后，68 岁的藏族老人妮妮与“老伴儿”欧珠一起在西藏官方所建的“银发暖巢”院内摇转经筒、捻念珠，享受冬日暖阳。远处，老人们三五成群地玩着藏式骰子，精神矍铄。西藏山南市加查县五保集中供养中心免费为 125 位老人提供衣、食、住、行、医、乐等各项服务。加查县民政局工作人员曲宗将其形容为“银发暖巢”。

这座“银发暖巢”实为西藏山南市加查县五保集中供养中心。加查县民政局工作人员曲宗 8 日接受记者采访时如是形容。五保供养制度是中国实施的一项社会保障制度，为符合条件的供养对象提供保吃、保穿、保住、保医、保葬（孤儿保教）等五项生活保障措施。该供养中心现在免费为 125 位“五保”老人提供衣、食、住、行、医、乐等各项服务。

“这里住得舒服、住得开心。”妮妮与欧珠相识于“银发暖巢”，牵手成为“银发恋人”。此前，妮妮一直与父母、亲戚共同居住。搬入供养中心后，妮妮有了专业医护人员的照顾，也有欧珠的关爱。像妮妮、欧珠一样，供养中心共有 14 对老人“牵手”。据悉，西藏自 2013 年启动农村五保老人县级以上集中供养，已集中供养万余位老人，率先在中国实现了五保老人 100% 集中供养。据中国国家统计局网站最新数据显示，中国农村集中供养五保人数已近 140 万人。供养中心让老人们老有所为。欧珠干了一辈子农活，入住供养中心后觉得自己依然闲不下来，便主动承担起蔬菜种植工作。冬日，供养中心“土生土长”的萝卜、小白菜等蔬菜为老人们的餐桌增添了几分趣味。63 岁的扎央此前在村里养猪。入住供养中心后，他重操旧业，养了 10 头猪。供养中心的猪肉供过于需，便向外销售，成为“院办经济”的主打产品。供养中心让老人们老有所医。“老人们看病不方便，我们就把医生请上门来。”曲宗介绍，白内障是西藏常见的老年病，一月末，加查县民政局协调山南市医生为五保老人进行白内障眼疾筛查及手术。90 岁的藏族老人嘎玛旦增与供养中心的其他 7 位老人成功进行了手

术，并重获光明。曲宗介绍，供养中心设有医务室，常驻两名专业医生；还有文化活动室、阅览室及各类无障碍设施等，以方便老人们学习、娱乐。“工作人员让供养中心像家一样。”藏族老人洛桑卓玛不具备自理能力，护理员格桑玉珍每天早上为老人递上酥油茶，协助她洗脸、吃药、整理衣物及床铺等。洛桑卓玛觉得他们也亲如自己的家人。

（来源：中国新闻社）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46469>

医养结合已经 out 了，医防融合正当时

“社区有了这样的俱乐部，今后老年人检查身体方便多了。”近日，在河东区东新街道凤岐里社区的老年慢性疾病防控俱乐部，70 多岁的居民王奶奶量完血压后说。

王奶奶所说的俱乐部是由河东区东新街社区卫生服务中心携手社区智慧养老综合服务中心打造的。随着生活水平的提高，“三高”人群在老年人中普遍存在，患有高血压、糖尿病等慢性病的老年人也不少。老人们虽然重视身体健康，但因怕麻烦很少去医院进行正规检查。如何让他们不出社区就能享受到便利的医疗服务？党的十九大报告提出，坚持预防为主，深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，预防控制重大疾病。为贯彻落实党的十九大精神，推动河东区“创建慢性病综合防控示范区”工作，让老人们享受便利医疗服务，东新街社区卫生服务中心在该区疾控中心的技术指导下，近日携手社区智慧养老综合服务中心，联手打造了河东区首家“老年慢性疾病防控俱乐部”，探索“医防融合”新模式。

老年慢性疾病防控俱乐部主要开展以下服务，包括慢性疾病社区防控、地方病社区防控、大肠癌筛查社区管理、严重精神病社区管理、结核病社区管理；健康课堂、健康沙龙；以“病人自我管理、医生督促指导”模式，对辖区慢性病患者进行定期检测和随访，为慢性病患者提供活动场所。同时，由东新街社区卫生服务中心负责配备专职全科医生，为社区老年人开展多层次、多种类的健康服务活动。此外，俱乐部还为社区医生提供了医护助手 APP，医生通过 APP 可及时了解用户健康状况，随时与用户沟通交流。

河东区卫生和计划生育委员会副主任王雅洁表示，慢性疾病防控俱乐部可使老年人在有需要时第一时间享受血压测量、健康资料查询、专家建议等服务，获得合理膳食、戒烟限酒、积极锻炼、控制体重等知识，并能相互交流疾病防治体会，促进医养结合和慢性病防控相结合，帮助老人们养成健康的生活方式。

（来源：中老年时报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/46482>

养老产业

报告：老年康养产业市场消费需求将达 20 万亿

去年，十九大报告中明确指出了实施“医养结合”与“健康中国”战略，不少业内人士也将刚刚过去的 2017 年称之为中国的康养元年。近日，社科院发布我国首本康养蓝皮书《中国康养产业发展报告(2017)》（以下简称报告）并指出，随着康养产业的供给不断增加，2030 年中国老年康养产业市场

消费需求将达到 20 万亿元。中山大学旅游学院院长助理、博士生导师何莽副教授认为，该产业远景十分可期，将成为名副其实的国家经济的支柱之一。

北上广亚健康人群数量集中北京居首

随着亚健康问题的日趋突出以及人们对健康问题的愈加重视，社会对于亚健康的防治需求日益增长。目前，亚健康人群康养市场已成为中国康养市场最主要的组成之一。从各大城市人口亚健康情况来看，沿海城市及经济发达地区的亚健康人群比较集中。据中国健康学会调查，中国 16 个百万以上人口城市中，北京的亚健康人群占比排名第一，高达 75.31%，上海和广东分别以 73.49% 和 73.41% 位居第二和第三。从数据看来，这三个一线城市的亚健康人群占比明显高于国内其他城市。记者注意到，从区域性人口亚健康水平情况来看，根据中国科学院心理研究所统计结果，西北地区人群的亚健康健康问题高于全国平均水平，而华东地区人群的亚健康状况较好，相关生理和心理指标都显示出更好的健康水准。由于地域差异主要因文化和经济差异而生，可以推测出西北地区人群的健康状况与其经济发展滞后有密切关系，所以报告认为，提高区域健康水平的第一步应是提高经济生活水平。

我国康养需求有望达到 20 万亿但有效供给不足

老年人群和亚健康人群成为康养产业主要目标群体。据全国中老年网的调查，中国城市 45% 的老年人拥有储蓄存款，老年人存款余额 2016 年超过 17 万亿元，人均存款将近 8 万元。预计到 2020 年，老年人的退休金总额将超 7 万亿元。目前，中国老年康养产业市场消费需求在 5 万亿元以上。全国老龄办在中国康养产业发展论坛的演讲中提到，中国老年产业的规模到 2020 年和 2030 年将分别达到 8 万亿元和 22 万亿元，对 GDP 拉动分别达到 6% 和 8%。随着康养产业的供给不断增加，2030 年中国老年康养产业市场消费需求将达到 20 万亿元左右。但根据不完全测算，当前每年为老年人康养生活提供的产品在 5000 亿至 7000 亿元，需求持续旺盛，但有效供给不足。记者了解到，当前，康养产业最常见的运营模式有两种：政府性经营管理模式和市场性经营管理模式。政府性经营管理较为常见，政府或者投资方往往掌握着稀缺性资源或者具有绝对优势性的资源。何莽坦言，康养产业的优势在于可实现资源的异地供给。与传统产业不同，例如制造业，产品从集中制造地到需求地，两端存在漫长的距离。然而，康养被认为是可以轻松实现远距离异地供给的产业。“对于资源禀赋较好的地区，可通过良好的产业形态满足异地康养需求。”何莽建议称，比如现在康养旅游发展比较好的地方，当地资源禀赋好，但是当地康养需求是不足的，本地人没有多少康养消费的能力和动机，主要是满足了异地康养需求。因此，康养产业为许多欠发达地区带来了更多发展机会。

（来源：央广网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46475>

养老访谈

年后民政部首次新闻发布会：关注 1600 万农村留守老人

民政部于今天下午三点举行 2018 年第一季度例行新闻发布会，这也是节后民政部的首次新闻发布会。会上，民政部社会福利和慈善事业促进司副司长黄胜伟、全国老龄办宣传部长刁海峰介绍了民政部、公安部、司法部、全国老龄办等 9 部门联合印发的《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》有关情况，并回答了记者提问。

黄胜伟对《意见》做以下简述：农村留守老年人问题是我国社会发展的阶段性问题，是城乡发展

不均衡、公共服务不均等、社会保障不完善等问题的深刻反映。为落实中央要求，解决农村留守老年人现实问题，民政部会同相关部门在前期工作基础上，出台了该《意见》，提出要推动各地建立健全家庭尽责、基层主导、社会协同、全民行动、政府支持保障的农村留守老年人关爱服务机制。

首先，《意见》突出强化家庭在留守老年人赡养与关爱服务中的主体责任。贯彻实施《老年人权益保障法》相关规定，总结吸纳基层实践经验。《意见》进一步强调几点如下：家庭子女和其他赡养、扶养人要依法履行对留守老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，避免生活不能自理的留守老年人单独居住生活；在尊重老年人意愿的前提下，赡养义务人可与亲属或其他人员签订委托照顾协议，并向村民委员会报备。对不履行赡养、扶养义务情节严重的，依法追究其法律责任。其次，《意见》强调发挥村民委员会在留守老年人关爱服务中的权益保障作用。村民委员会是村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织，是办理本村公共事务和公益事业的重要主体，是协助基层政府开展工作的重要力量。

《意见》注重发挥村民委员会在关爱农村留守老年人工作中不可替代的作用：一方面，提出村民委员会要在县乡两级政府的统筹协调和组织引导下，协助做好留守老年人基本信息摸排、定期探访、重点帮扶等关爱服务工作。另一方面，提出通过完善村规民约，维护公共道德，倡导公益慈善，推动形成孝敬父母、尊重老人、互帮互助、邻里相亲的良好乡村社会风尚。第三，《意见》明确发挥为老组织和设施在留守老年人关爱服务中的独特作用。《意见》鼓励整合利用下沉到基层的各类公用资源，让留守老年人就近获得服务，具体如下：

支持乡镇、村建立老年协会或其他老年人组织，参与留守老年人关爱服务，发挥维护老年人合法权益、组织老年人活动的积极作用，鼓励地方把具备资质的老年协会纳入政府购买服务承接主体，参与农村互助幸福院等养老服务设施运营管理。鼓励农村特困人员供养服务机构在满足特困人员集中供养需求的基础上，为经济困难家庭的高龄、失能留守老年人提供服务，并鼓励地方将农村互助幸福院日常运行维护费用纳入财政预算支持范围。支持农村医疗、文化、教育、体育等基层公共服务设施和项目面向留守老年人提供服务，满足留守老年人多样化需求。第四，《意见》支持促进社会力量广泛参与留守老年人关爱服务。

近年来，志愿者和社会工作人才队伍以及志愿服务组织、社会工作服务组织等社会力量积极开展留守老年人关爱服务，弥补了政府关爱服务力量与资源的不足，形成了不少接地气、受欢迎的服务方法与模式。

《意见》指出：鼓励各类社会力量发挥形式多样、方法灵活、服务专业的优势，为留守老年人提供心理疏导、精神慰藉、安全防护、生活照料、紧急援助、康复护理等专业服务。

第五，《意见》要求加强政府部门对留守老年人关爱服务的支持保障。构建农村留守老年人关爱服务体系是一项系统工程，涉及部门多、领域广，需要加强政府支持保障，形成工作合力。

《意见》提出3点扼要：强调加强组织领导、明确职责分工，建立健全党委领导下的政府支持保障、部门协同配合、群团组织积极参与、村民委员会和老年协会发挥骨干作用、社会力量广泛参与的工作机制；明确部门职责分工，形成公安、民政、司法、财政、人力资源社会保障、文化、卫生计生、扶贫、老龄等多部门的合作机制。

提出加强留守老年人关爱服务工作的资源支持，加快建立留守老年人定期探访制度；抓紧建立留守老年人信息台账制度，重点排查经济困难家庭的高龄、失能留守老年人；鼓励建立留守老年人风险评估制度和关爱服务清单制度。要求加强孝亲敬老传统美德宣传，营造全社会正确对待、积极接纳、关心关爱留守老年人的友好环境。

现场媒体提问

农民日报记者：请问当前我国农村留守老人面临哪些现实问题？对于解决这些问题，《意见》作出了哪些部署安排？

黄胜伟：农村留守老年人一般是指因子女长期离开农村户籍地务工或经商，身边没有赡养人或者是赡养人没有赡养能力的老年人。

根据2016年民政部的初步摸底排查结果，全国有1600万左右的农村留守老年人。这些留守老年人由于子女长期不在身边，不少还承担着繁重的农务劳动或者抚育孙辈的义务，在不同程度存在着生活缺乏照料、安全缺乏保护、精神缺乏慰藉、失能缺乏护理等问题。

《意见》针对这些问题坚持问题导向、明确职责、因地制宜、综合施策的思路，提出了以下针对性的安排和措施：

一是针对留守老年人生活、安全风险问题：

《意见》提出要建立农村留守老年人信息台账制度，建立留守老年人的定期探访制度，鼓励有条件的地方建立留守老年人的风险评估制度。发挥各方面的作用和力量，来尽最大可能防止农村留守老年人的生活安全的生活风险，发现风险我们及时予以化解或者救助。

二是针对留守老年人的精神慰藉问题：

《意见》也强调家庭成员尤其是子女要经常看望问候留守老年人，同时也要发挥村委会、为老组织、志愿者等相关方面的综合力量，不断丰富留守老年人的精神文化生活，探索开展专业社会工作服务，来使我们农村的留守老年人心理得到疏导、孤独得到排解、精神得到慰藉，生活更加充实，心情更加愉悦。

三是针对农村留守老年人失能、部分失能照护问题：

《意见》也进一步强调，要加强农村养老服务体系，加大农村养老机构和设施建设的力度，积极配合有关部门来推进农村地区的医养结合实践，来为农村留守老年人在内的广大农村老年人基本照护服务扩大供给。

中国老年报社记者：《意见》明确要“增强农村老年协会对留守老年人的关爱服务能力”，请问目前农村老年协会在农村老年人关爱服务方面开展了哪些工作？结合《意见》的落实，下一步还将有哪些推进措施？

刁海峰：农村老年协会是农村留守老年人关爱服务工作中的一支重要力量。到“十二五”末，全国有老年协会 55.4 万个，其中农村老年协会接近 47 万个，覆盖了百分之 82.1。

老龄办高度重视发挥老年协会在留守老年人关爱服务工作的重要作用，出台了一系列培育发展老年协会的政策措施。

党的十九大胜利闭幕后，全国老龄办召开了全国城乡社区老年协会建设工作会议，对老年协会在老年人关爱服务工作方面发挥的作用进行部署和安排，具体如下：

一是直接参与农村居家养老服务工作。一些地区将农村居家养老服务设施交由老年协会进行日常管理服务，或者采取“会院合一”的方式，老年协会依托农村幸福院为周边老年人提供关爱服务。

二是组织开展老年互助服务。就是健康的老年人帮扶需要服务的老年人，以结对帮扶的形式，开展“助老巡访”、“银龄互助”活动，对留守老年人进行关心、关爱和心理慰藉。

三是促进留守老年人参与社区事务。老年协会在农村普遍成立了红白喜事、巡逻宣传、环境保护等这些特色小组，让留守老年人有机会参与农村社区事务。

四是开展了《老年人权益保障法》普法活动。有的地方老年协会还成立了专门的老年维权调解小组，督促赡养人落实对老年人的家庭赡养和抚养责任。

五是开展农村老年文化活动。在农村有很多兴趣小组，有腰鼓队各方面的文化活动还是很丰富的。

今年春节前夕，老龄系统广泛开展了走访慰问农村留守老年人、贫困老年人活动，像山东、湖北、黑龙江、湖南、山西都把关爱农村留守老人和精准扶贫相结合，做的非常好。

下一步措施我们在四个方面加强：

一是继续培育扶持农村老年协会。开展基层老年协会规范化建设，提升老年协会服务能力，推动老年协会向专业化方向发展，把农村老年协会打造成农村老年人互助关爱网络。全面提高覆盖率，到 2020 年农村老年人覆盖率要达到百分之 90，现在百分之 82.1。

二是健全留守老年人关爱服务机制。根据文件的要求，发挥各级老龄办的联络协调职能，将农村留守老年人关爱服务纳入老龄工作统筹指导范围，抓好落实。

三是开展孝亲敬老文化宣传活动。将在全国范围内启动人口老龄化国情教育活动，营造浓厚的孝亲敬老氛围。继续联合国家新闻出版广电总局，开展全国敬老养老助老公益广告作品征集暨展播活动

四是加强调研的同时，及时总结推广各地在关爱留守老年人方面的好经验好做法。

（来源：民政部官网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/46490>

智慧养老

智慧养老：未来养老行业我才是可行的模式

随着老龄化社会的到来，各路资本抢滩养老市场的格局正在形成。除了传统的金融机构介入养老产业意外，以股份众筹模式为代表的互联网金融也开始布局养老业。业内人士分析，至 2020 年养老市场将迎来 5 万亿的市场空间，智慧养老将成行业趋势。

老龄化进程的加快催生着老龄服务市场的快速发展。国家统计局数据显示，至 2015 年末，中国 60 周岁及以上人口达 2.2 亿，占总人口的 16.1%。根据预测，到 2050 年，中国 65 岁以上老年人口将达到 4.83 亿，占总人口的 34.1%，届时，每 3 个人当中就有 1 个老年人。

然而，目前我国的养老产业却面临着人才匮乏的问题。当下失能半失能人员约 3500 万，假设 3 个老人需要一个护理员，则需要 1000 多万养老服务人员。目前，所有养老机构的护理人员仅有 22 万，符合资格的仅有 2 万。按照国际上的普遍要求，照顾这些失能老人所需要的护理人员比例是 2:1，也就是两个护士照顾一个老人，但目前国内能做到的情况只是 1:10，10 个老人才分得一个护士，中国现实与国际标准之间差了 20 倍。因此，发展智慧养老，即是机遇，也是挑战。

智慧养老的价值何在？

所谓“智慧养老”，是利用信息化手段、互联网和物联网技术，研发面向居家老人、社区的物联网系统与信息平台，并在此基础上提供实时、快捷、高效、低成本的物联化、互联化、智能化的养老服务。智慧养老能够帮助养老机构、社区大幅提升管理效率，并使得居家养老、社区养老成为可能。

近年来，关于倡导智慧养老的政策密集出台。2013 年，全国老龄委专门成立了“全国智能化养老专家委员会”，为我国智慧养老服务事业与产业发展把脉导航；2015 年国务院印发《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，明确提出了“促进智慧健康养老产业发展”的目标任务。这些利好政策与信息，意味着智慧养老已经开始上升到国家战略层面。

智慧养老通过改变信息交流传递方式、强化资源配置整合力度、提升服务管理效率等手段对现有养老服务模式存在的各种问题予以破解，势必给养老的发展带来革命性的改变。

可以想象，智慧养老理念和技术的介入，将使得未来的养老模式变得多样化、人性化、高效化。比如，不论是养老机构，还是社区、居家老人，未来都可以通过智能化设备实时监测老人的生活和健康状况，实时同步信息，家属远程也可以了解老人的信息；在老人有任何日常生活需求时，家属和机构可以通过云平台发布需求，并由服务公司根据需求为老人提供上门服务；老人通过佩戴便捷式定位设备，一旦发生意外或摔倒等情况，能够第一时间发起求助，由养老机构工作人员或社区服务人员第一时间提供救援帮助，为老人的生命安全保驾护航。

智慧养老行业发展趋势

智慧养老领域主要分为养老服务和养老硬件两大类，细分领域共 21 类。在各大领域中，养老家政服务、老年娱乐、养老电商及养老金融最受资本关注。未来，我国的智慧养老行业将呈现三大趋势：

1) 服务产品人性化

不少老年人的子女拥有自己的住房，甚至很多子女都离家在外工作。目前我国老年空巢家庭率已达 50% 以上，大中城市高达 70%，空巢现象直接导致了“老年人精神上缺乏归属感”。老人的养老需

求不仅包括物质生活方面，而且包括医疗护理、精神慰藉、自我尊重和价值实现等方面。而现阶段，我国养老服务还难以满足老年人多样化的养老需求。对于老人需求的了解较少，往往注重老人物质和医疗护理方面的满足，而忽视了精神慰藉方面的需求。未来，我国智慧养老的服务产品将更趋向于人性化及个性化。

2)健康管理结合线下

随着年龄的提高，老人的身体机能不断下降，对于上门服务的需求增加。据中国老龄科学研究中心的需求情况调查来看，老年人对于上门看病的服务需求最高，达到 56.4%，其次是聊天服务为 39%，护理需求为 30.5%。现阶段，养老服务对于上门医疗服务的提供较少。目前健康管理平台仍以线上咨询为主，还不能形成良好的互动模式，老年人群对互联网医疗产品的认同度也还停留在较低阶段。而老年群体对上门问诊的模式认可度较高，主要在于对医生本身的依从性，并且医生可以将这种依从影响力传递给平台，进而将依从发展为认同。因此，以平台+医生+患者+检测硬件为切入点的互动模式将更具价值。

3)医养结合

当前，中国养老最大的难题是维持健康体魄的持续性与获取医疗护理的便捷性，对医疗服务资源的依赖性，迫切需要为老年人构建综合的、连续的、适宜的医疗服务。医养结合是集医疗、护理、康复和基础养老设施、生活照料、无障碍活动为一体的养老模式，其优势在于能够突破一般医疗和养老的分离状态，实现为老年人提供及时、便利、精准的医疗服务，并最终将医疗服务、生活照料服务、健康康复和临终关怀等等整合提供一体化的医养结合服务，从而满足老年人的整体养老需求。

互联网金融企业如何切入智慧养老

事实上，除了传统金融机构布局养老产业以外，互联网金融行业也瞄准了养老产业巨大的发展潜力。以康壹控股为例，2015年11月在京东金融股权众筹平台上线2小时迅速获得超募，超募370%，认筹额超过1000万元，成立首支智慧养老基金。募集资金主要用于投资具有技术实力和创新能力的智能养老企业，完善养老生态链的布局。

同时，伴随着智慧养老的兴起，“养老地产”应运而生。从2016年开始，许多金融机构纷纷扎堆进入养老地产，投资数十亿打造养老地产基金的不少，使得养老具有了金融属性，也赋予了保险、财富管理、地产金融等诸多的功能。

然而目前的市场情况是，在养老产业还未成熟的阶段，开发商更多的是依靠销售、销售+回购、租售并举、会员制出租的传统形式运行养老地产，其目的在于能快速地回笼资金，获得盈利，因此还停留在开发商的运作思维。而在美国，养老市场基本成熟，实行管理者与拥有者分离的运行模式。抵押贷款违约保险、REITs等金融工具的发展推动着私人资本进入养老地产领域，加速其产业发展。

在国内，整个智慧养老产业还处在一个市场开拓阶段，大多数项目还没有很清晰的商业模式或盈利模式。因此，特别需要大的企业和资本牵头介入。这些企业需要具备在养老领域长期发展的战略，具备一定研发和市场风险承担的能力，同时具备较强的市场开发和公共服务资源整合能力。养老产业的生存与发展最终得靠市场收入，如何进行资本运作、资源分配等，需要一个较为复杂的商业模式，以真正启动这个市场。不可否认的是，智慧养老必将成为未来的养老模式，然而过程还是曲折漫长的。互联网金融企业若以财富管理的角色介入养老产业，为中老年人提供金融、理财服务，相对容易一些；若以股权众筹等其他角色介入进行企业筛选与投资，参与资本运作，则还需要面临着一系列的风险和挑战。

（来源：搜狐）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/46495>

老年大学

天津石化：企地共建老年大学，实现特色文化养老

多年来，天津石化不断探索尝试老年大学建设的新途径新方法，走出了一条企业、社会联合办学，合力发展老年教育的特色之路。尤其是形成了“企地共建、资源共享、教育共兴、责任共担、思想共管、师生共学”的办学思路，以服务老年人为己任，在设施建设、教育方式上不断完善，确保做到了与老同志需求合拍、与企业发展同步，被老同志亲切的称为“没有围墙的学习乐园”，受到了社会各界的广泛赞誉和好评。

目前，老年大学共开设83个教学班，学员人数达到2900余人。其中，石化退休职工占到60%以上。而且，在老年大学领导班子的成员中天津石化占有三席，体现了天津石化在老年大学教育、管理中的独特地位和作用。多年来，老年大学始终坚持政治建校，文化兴校，特色立校，管理强校的办学方针，形成了清晰的办学思路，务实的教学理念。2016年，被评为全国老年大学示范校。

天津石化坚持政治建校，打造正能量家园。结合自身特点，确定了把企业和社会对老同志的关怀体现出来，把老同志是企业和社会宝贵财富的人生价值体现出来；把尊老敬老的真挚情感体现出来；把打造健康快乐幸福晚年的生活理念体现出来；把更新知识开发潜能的教学功能体现出来；把文化养老的特殊作用体现出来的工作思路。尤其是在加强老年大学党建工作上，结合实际，本着“一方隶属，双重管理”的原则，通过抓好组织建设、制度建设、思想建设，收到显著效果。

天津石化坚持文化兴校，打造温馨和谐校园。认真总结办学实践，提出“跨入校园，享受快乐，开拓进取，勇于创新”的校训。本着班队合一，相辅相成，双轮驱动的发展模式，积极稳妥发展校内社团，注意创造条件让他们广泛参与社会展示活动，参加协会、市、区组织的汇演活动，深入企业、部队、养老院等地开展慰问活动。提升了老年大学的影响力，促进了老同志作用的发挥。

天津石化坚持特色立校，打造人本学习乐园。区、企联合办学，共同管理，优势互补，资源共享，为企业退管工作的社会化管理进行了有益的探索与尝试，并且形成了规范化教学与快乐教学相结合、提高教学质量与展示教学成果相结合的工作模式。通过开展书画摄影展览、文艺体育展演等形式进行教学成果的汇报，满足了学员的展示需求，大大提升了校园人气。

天津石化坚持管理强校，打造特色品牌名园。在管理中，实行全员、全过程和全方位的校园管理理念，注重发挥领导班子的引领作用、任课教师的引导作用、学委会成员的表率作用，切实做到管理不出纰漏，横向不出空缺，纵向不留死角；重新修订完善了各项管理制度，逐一上墙；抓管理重实效，校园整洁如初，环境赏心悦目。

联合办学形成了企业和地方管理教学资源共建互补，地方提供校舍和师资，企业给与必要的经费投入、教学设备的资助、师资力量协助，能够更好地满足老同志的学习需求。

几年来，天津石化离退休职工参加老年大学学习的人数成历年递增趋势，由2005年的89人发展到现如今的1544人，已占整体老年大学学员的60%以上。很多老同志都将老年大学视为丰富晚年精神文化生活的乐园。很多老同志“学以致用”，如石化退休职工王琇在老年大学摄影班学习，他为了繁荣社区文化，丰富广大中老年人的晚年生活，主动与社区取得联系，开办了个人影展，用美轮美奂的摄影艺术宣传天津石化改革发展和大项目建设的突出成就，宣传企业带给广大离退休职工和特困职工的关怀和温暖，既获得地方和企业的重视和支持，也受到社区广大居民的欢迎。退休职工张培华利用自己的剪纸特长，在社区开办剪纸课，免费教老人学剪纸，传播民间剪纸艺术，带动社区老人丰富和提高精神文化生活的质量，共享幸福晚年。

在教学实践中，天津石化坚持规范化教学与快乐教学相结合，在规范中体现快乐，在快乐中完善规范，让学员在快乐的感受中学习知识，增进健康。为了提升教学工作的规范化针对性，积极探索老年教育的特点和规律，进一步明确了从事老年教育工作必须坚持以人为本的办学理念，分析“老”的内涵，抓住“老”的特点，研究老年教育的特定规律。形成了老年教学的九项原则，即传授知识、兼顾成果原则；难易适度、循序渐进原则；化难为易，符合特点原则；表扬为主、普遍鼓励原则；学员

演示，增强记忆原则；精讲多练、当堂掌握原则；面向多数、兼顾两头原则；尊老敬老、注重情感原则；教学相长、互相促进原则。

天津石化坚持提高教学质量与展示教学成果相结合，认真把握老年教育的规律，切实调动学员的学习兴趣和学习热情。在总结多年教学经验的基础上，着力于搭好“班内展示平台、专业展示平台、校园展示平台、社会展示平台”。班内展示围绕日常教学活动经常搞，期末展示结合学期教学总结突出搞；专业展示带着专业学科的共性问题由各教学班联合搞；校园展示学校重点安排认真组织集中搞；社会展示根据形势需要重点搞。通过层层展示活动，集中精品推向社会，充分展示老年大学的办学成果，不仅激励学员的学习热情，也扩大了学校的影响，推动了老年大学的健康发展。对文艺健身类专业，坚持每个期末组织才艺展示活动，春季期末搞学习成果汇报演出，秋季期末安排辞旧迎新联欢活动。在校园展示的基础上，选出精品，面向社会展演，扩大了老年大学的知名度和影响力。

（来源：天津石化）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/46496>

健康管理

美国研究人员：负面看法使老年人患痴呆症可能性更高

痴呆症是一种综合征，体现为记忆、思考、行为和日常活动能力衰退，主要在中老年人群中发病。研究显示，相比把老年人与“智慧”“尊重”等积极特征相联系的人，把老年人同“无用”或“衰老”相联系的人患痴呆症的可能性更高。

美国耶鲁大学和美国国家老龄问题研究所的研究人员征集了 4765 位 60 岁以上的老年人，这些老年人在研究开始的时候都没有患痴呆症。研究人员通过提取唾液样本，确认其中 1250 人携带着与痴呆症相关联的特定基因——载脂蛋白 E-4 基因。

研究人员说，在为期四年的时间里，研究人员用电话跟参与者保持联络，并用书面问卷评估他们对变老的看法。他们要求参与者用数字来给自己的感受打分。结果发现，就携带痴呆症相关基因的人而言，对变老持有积极态度的人患上痴呆症的比率为 2.7%，有着较负面看法的人患病率为 6.1%。

研究人员指出，对于痴呆症发病风险较高的老年人来讲，积极看待衰老、能适应衰老并减少应对衰老的压力，一定程度上可以保护自己少受痴呆症困扰。

（来源：环球网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/46483>

互动养老

“候鸟”养老要谨慎

近年，在我们身边，这样的老人越来越多：北风渐起，天气转冷，他们纷纷南迁，在南方等地租房甚至买房过冬，成为“候鸟”一族。“候鸟式”生活对于老年人来说优点很多，但同时这种新潮养

老方式也意味着远离家乡和子女，重新适应当地生活和气候变化，昂贵的“迁徙费”等，所以并非所有人都适合。我们在这里提醒“候鸟”养老消费者要根据自身情况，不要盲目跟风。

由于南北气温温差很大，“过山车”般的温度巨变极易引起身体不适，造成血压波动及心脑血管疾病的突然发生，因此准备到热带居住、休闲旅游的老人，在出发前需做全面体检。特别是脑血管闭塞或重度狭窄的老人，应该听从医生的意见。

同时，“候鸟老人”最好在冬季来临之前完成“迁徙”，也就是在温差不明显季节“迁徙”，避开最冷的季节，这样可以最大限度地降低大幅温差造成心脑血管疾病发生的风险。一些想体验“候鸟式”生活的老人，要考虑自身经济情况，不要盲目跟风购房。如果决定购买房屋，要谨防商家虚假广告，保留好广告单页，在交定金前不要忘记协商退房细则。如果购买的是精装修房子，不要只看样板间。对于异地购房，消费者要多留个心眼儿，多看、多问、多了解楼盘和开发商的情况，必须查看开发商是否证照齐全。如果选择租房，签订租赁合同要认真审查合同条款，对房屋内的家具、家电等物品及水、电、煤气、暖气、物业、电梯费用和现有数字要核实清楚，并在合同中详细标明。“最好将租赁时间、租赁楼号、楼层、房号及付款方式在合同中详细标明。

（来源：华龙网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/46473>

养老金融

张佳康：养老产业引导基金现状、挑战与建议——概述

随着近年养老产业的逐步发展，养老金融及养老产业融资日益成为热门话题。由于养老产业具有前期投入大、投资周期长、企业轻资产等特点，传统融资模式较难满足产业发展需求。养老产业引导基金作为一种财政资金创新使用模式，将政府支持与市场化融资相结合，充分发挥公私合营优势，是养老产业融资中极具发展潜力的新型融资渠道。基于此，《中国养老金融发展报告(2017)》对我国的养老产业引导基金进行了研究，并形成了“养老产业引导基金现状、挑战与建议”的课题成果。本课题分为四部分：养老产业引导基金概述；我国养老产业引导基金发展情况；我国养老产业引导基金面临的问题与挑战；养老产业引导基金发展的政策建议。

（一）养老产业融资体系概述

养老产业作为“银发产业”具有覆盖面广、产业链长等特点，在“补短板、促就业”上具有天然优势，也是落实供给侧改革、促进服务业发展的重要抓手。从产业分类上看，养老产业横跨一、二、三产业，既包括老年人餐饮，也包括老年日常用品制造，更广泛涵盖养老社区、老年卫生保健服务、老年家政服务、老年金融、老年旅游、老年教育等多种服务类型。除此以外，养老产业对上下游的建筑建材、钢材水泥、机械制造等产业也有明显的带动效应。

与欧美等发达国家相比，我国养老产业起步晚，市场化水平较低，企业发展水平参差不齐，而融资体系建设也仍处于起步阶段。目前，养老产业融资模式主要涵盖银行贷款、政策性金融支持、政府补贴、产业引导基金、养老债券、PPP、私募基金等手段。从整体上看，目前养老体系的融资支持各部分均存在短板，系统性建设仍待加强。

银行信贷对养老服务业的系统性支持仍处于起步阶段，实践中存在诸多政策性与现实性障碍。传统信贷关注企业的固定资产及抵押担保能力，而养老产业企业初期发展存在“小、散、弱、乱”等问题，企业家往往选择以长期租赁厂房、公办民营等轻资产运作方式进入养老领域，这客观上成为企业

获得银行信贷的最大阻碍。与此对应，银行系统也缺乏针对养老产业的专门信贷产品。国务院2013年出台《关于加快发展养老服务业的若干意见》后，一些地方政府出台配套文件，甚至设定了银行针对养老服务企业的授信额度及年贷款总量。但银行贷款发放仍需抵押物或提供担保，对发展仍处于初期的养老服务业企业而言压力较大，政策落地效果并不理想。

政策性金融是支持养老产业发展的中坚力量，但覆盖面有限。2015年1月，民政部与国家开发银行出台（以下简称国开行）《关于开发性金融支持社会养老服务体系建设的实施意见》（民发〔2015〕78号），明确了国开行支持养老服务体系的具体范围与贷款要求。截至2016年3月底，国家开发银行累计向养老行业投放融资总额140亿元，融资余额127亿元，共支持了407个养老项目建设，覆盖了除西藏以外的省份（直辖市）。目前国开行融资项目集中于养老基础设施建设及养老社区等典型项目，一般倾向于政府主导的或国有企业的养老项目，覆盖率有限。据初步了解，各地符合要求的后备项目略显不足。

发行债券是养老服务产业发展的新型途径。2015年4月，发改委制定《养老产业专项债券发行指引》，利用债券市场支持养老服务企业发展。2016年初开始正式批复相关债券发行，但目前市场认可度较低，推广速度有限，发展速度相对较慢。

养老PPP也是公私合营、共同促进养老服务业发展的重要途径之一。近年来，养老PPP项目已成为财政部推动PPP项目发展的重点所在，但截止2016年9月，养老PPP在财政部的PPP项目库的总额不足1.5%。碍于标准制定实施、合作方式、盈利模式确定等现实问题，真正落地推进的养老PPP项目数量稀少，可发挥作用十分有限。

从市场化融资渠道来看，近年来关注养老服务业的私募基金和股权投资数量和金额都在不断增加，但真正具备公开上市融资能力和水平的企业依然寥寥无几。受产业发展水平、企业发展阶段等因素限制，纯粹依靠市场资金支持养老产业发展的时机尚未成熟。

总体而言，由于养老服务业起步晚，具有一定的社会公益性质，政府在前期培育发展中应当承担更重要的责任，尤其是在养老产业的资金供应上扮演重要角色。作为一项影响国计民生的重要产业，养老服务业的发展又离不开市场活力。养老产业引导基金作为将公共责任与市场化运作机制相结合的一种创新，初衷就是发挥社会资金的杠杆放大效应，撬动更多社会资本，综合提高公共资金在养老产业的运用效率，对完善养老服务业融资体系同样具有重要意义。

（二）产业引导基金：功能与机制

1. 产业引导基金的一般概念

一般而言，由政府出资成立产业引导基金，旨在通过引导基金吸引更多的民间资本向需要支持的行业、企业提供资金支持，支持促进战略性或新兴产业的发展。如很多国家在创业投资业发展的初期都采取了产业引导基金模式，也确实取得了一定的发展成效，如以色列在创业投资行业的大举投资，使该国成为全球创投行业的后起之秀，孕育出一系列成功的企业，其基金的设立、管理及退出机制皆有大量可借鉴之处。

在中国，“产业引导基金”可以看成是财政资金运用的一种创新，初衷是转变政府职能，提升财政政治理能力与效率。中央财政体制通过不断创新机制，将具有一定外部性的竞争性领域部分放开市场化融资，通过设立政府引导基金的市场化运作模式，实现公共财政与市场资金的优化整合。产业引导基金的核心目标是将财政资金“从划拨变为投资”，通过更改资金投入模式进一步转变政府角色，完善治理约束机制，引入市场化运作模式，理论上能够有效的提高财政资金的使用效率，同时充分发挥社会资本的撬动作用，为企业提供资金支持的同时得到更高的投资收益，公私双方获得双赢。

政府资金在产业引导基金中至少有以下几方面的重要意义：一是充分发挥财政资金先导效应。政府资金的主动“入场”，在相当程度上可以带动民间资本集聚，并共同形成支持产业发展的总资本。在这一过程中，政府资金应充分发挥“标杆”引领作用。二是政府资金带来的宣传及“增信”效应。某一特定产业的发展，特别是新兴产业的企业在融资过程中很可能面临信用资本不足的问题。政府公有资本参与产业引导基金，能够利用其公信力弥补上述部分缺陷，并通过社会舆论宣传等方式引导提高对某一特定产业的认知度。三是资金放大效应。政府资金在产业引导基金形成过程中无需挤出民间

资本，而是随着产业的发展同时开展多轮融资，不断释放公私合营资本的成长性，在这一持续过程中，政府资金也可利用“雪球效应”不断吸引民间资本集中进入相应产业。总体而言，政府产业引导基金的核心是利用市场化机制，搭建专业性、融合性的公司合营融资平台，实现最终产融双赢的良好效果。

2. 设立养老产业引导基金的优势

前文提到，受多方因素的现实影响，养老产业获得资金支持有一定难度。一方面是养老企业多具有轻资产特征，较难获取信贷资金；又由于养老产业投资体量大，回报周期长，回报率低，金融机构认可程度低，社会资本进入的积极性不高；另一方面是使用政府直接补贴存在信息不对称等问题，效力较低，补贴一旦下放缺乏考核约束机制，政府制约能力不足。

采取产业引导基金的方式支持养老产业发展，有以下几种优势：一是使用财政资金，可以发挥公共资金的杠杆作用撬动社会资金；二是相对财政补贴方式，采取基金运作模式可以利用社会资本熟悉社会情况的信息，提高财政资金使用效率；三是根据产业引导基金合理的制度安排，能够明确政府资金中的中央财政和地方财政的出资关系和各自责任，提高资金市场化运作效力；四是基金一旦运转起来，可以通过设立子基金、发行多期引导基金等多种方式持续积累提高资金的长期效应，满足项目建设的细分化、品牌化、连锁化、全局化等多样化要求。

3. 养老产业引导基金的运作机制

从传统来看，财政资金主要解决是社会公益性问题，而市场资金更多具有逐利的特征。如何平衡养老产业引导基金中公益性与盈利性的关系，以及与此伴随的政府基金投入比例、基金日常运作及监督等问题，是养老产业引导基金制度设计的核心。

从实际运作来看，目前养老产业引导基金由财政部门牵头出台试点管理办法，中央财政适当安排试点引导资金，确立基金试点运行省份，明确基金投资原则及投向。试点区域的地方政府出台基金配套管理办法，强化制度建设、规划和政策制定及监管方面的职责，创造有利养老服务业发展的政策环境，明确基金落地细则，特别是纳入市场化资金的具体办法和各自承担责任。在此基础上，一般由管理办法中所明确的独立主体来牵头进行基金的运营、维护及投资等相关事项。总体而言，地方政府在基金实际运作中发挥关键作用，负责制度设计及日常运营监督，但日常运营中注重发挥市场资源配置功能，具体运作以基金管理团队为主。

市场化运作是养老产业引导基金的核心原则。产业引导基金的目标是采取股权入股、政府购买社会服务等市场化方式引导社会各方面加大对养老产业的投入，达到公私合营的目标。产业引导基金运营初期可以采取分期发行模式，逐步探讨与社会资金的合作方式。待基金及项目运作成熟，可通过将产业引导基金作为母基金，根据行业细分情况设立不同细化领域的子基金，由子基金对相应领域的项目企业进行投资，而母基金可以根据项目重要性、时限等指标灵活选择跟投、参股、控股等不同模式，全面深入的参与养老产业发展。

（来源：养老金融 50 人论坛）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/46485>

社会保障

山东启动部分中央驻鲁机关单位养老保险制度改革经办

近日，记者在省社保局了解到，省社保局正推进部分中央驻鲁机关事业单位（以下简称“中央单位”）养老保险制度改革试点启动的各项经办准备工作。2月11日，已试点启动6家中央单位在职人员缴费和退休人员统筹内待遇发放工作，这标志着我省中央单位养老保险制度改革工作步入实质性运

转阶段。

据了解，2017年12月下旬，省社保局起草了《关于中央驻鲁机关事业单位养老保险制度改革经办启动实施有关情况的汇报》，决定自2018年1月起试点启动实施8家已经完成信息采集且收大于支的中央单位经办工作。到1月底，组织了8家单位紧急召开经办工作启动会议，专门进行安排部署。同时，加急开展系统修改、改革后退休人员信息申报和保费征缴等工作，为正式启动经办做好了准备。

截至2月11日，符合启动条件的有6家参保单位，涉及在职人员207人，退休人员67人（改革后退休20人），顺利完成了在职人员缴费工资和退休人员统筹内待遇发放工作。其中，在职人员2月份当月缴费52.81万元，67名退休人员2月份统筹内养老金已全部发放到位，月发放金额38.98万元，月人均养老金5818.54元。

据悉，因中央单位暂不具备基金清算条件，改革后退休人员统筹内养老金暂按改革后老办法计发，待后期完成准备期基金清算后一并进行新老待遇对比计发和补发。

此外，为加快推进中央单位养老保险信息采集工作，近期，省社保局已书面通知各单位加快工作进度，做到信息采集和经办启动压茬进行，在此基础上，成熟一家纳入一家，确保将符合条件的单位尽快纳入改革范围。

（来源：齐鲁晚报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46455>

云南：创新商业养老保险服务强化养老保障

云南省政府办公厅日前印发《关于加快发展商业养老保险的实施意见》，提出将创新商业养老保险产品和服务，为包括贫困人口在内的个人和家庭提供个性化、差异化养老保障，促进养老服务业健康发展。

根据意见，云南将丰富商业养老保险产品供给，支持商业保险机构开发多样化商业养老保险产品，满足个人和家庭在风险保障、财富管理等方面需求。积极发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险。

同时，支持符合条件的商业保险机构积极参与个人税收递延型商业养老保险试点。针对独生子女家庭、无子女家庭、“空巢”家庭等特殊群体养老保障需求，探索发展涵盖多种保险产品和服务的综合养老保障计划。

意见指出，云南支持商业保险机构开展城镇拆迁户、健康保险等普惠保险业务。允许商业养老保险机构依法合规发展具备长期养老功能、符合生命周期管理特点的个人养老保障管理业务。

在养老扶贫攻坚方面，云南将推动商业养老保险对建档立卡贫困人口的政策倾斜。鼓励商业养老保险机构开发针对贫困人口的专属商业养老保险产品，满足贫困人口的基本养老保障需求。

（来源：新华网）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46499>

80岁以上老人已超1900万，14省建立高龄津贴制度

贴补百岁老人 宁沪苏吉最慷慨

目前我国80岁以上高龄老人已超1900万，预计到2050年，80岁以上高龄老人有可能会超过1亿。民政部部长李立国透露，目前全国已有14个省份全面建立高龄津贴制度，惠及800万老人。根据法晚记者的统计，14个省份中，宁夏对80岁以上老人发放的津贴是最高的，在“80至89周岁”、“90至99周岁”和“100周岁以上”三个级别中，分别为每月255元、331.5元、300元（均为城

市)。另外,对百岁以上老人,除了宁夏,吉林、上海、江苏发放的津贴也较高,为每月300元或每月不低于300元。分析表明,各地高龄津贴制度在年龄分级、获取条件等方面存在差异,如有的地方门槛高,百岁以下老人“够不着”;有的地方未普惠,只有低收入者才能沾光。

统计:给老人“尽孝”14省份当表率

据了解,目前我国80岁以上高龄老人已经超过1900万人。预计到2050年,80岁以上高龄人口规模可能超过1亿。中国社科院劳动与社会保障研究中心主任王延中曾表示,中国必须在2020年人口老龄化高峰来临前建设成人人享有老年保障的养老金制度体系,确保“老有所养”落到实处。而给高龄老人发放津贴,不但能使广大高龄老人的基本生活得到保障,还能提高他们的生活质量,是推动社会福利向“普惠性”转变的一步,事关全社会的幸福指数,也能体现社会的“孝心”。在今年7月4日的民政部年中工作会议上,民政部部长李立国透露,我国目前已有14个省份全面建立高龄津贴制度,惠及800万高龄老人。但在这次会议上,民政部并未透露14个省份的具体名单。法晚记者从民政部社会福利和慈善事业促进司了解到,这14个省份分别是北京、天津、吉林、黑龙江、上海、浙江、江苏、广东、云南、西藏、陕西、青海、宁夏和新疆。

贴补老人宁夏最大方

法晚记者根据统计发现,在14个已经全面建立高龄津贴制度的省份中,大部分在年龄段层级设定上分为“80至89周岁”、“90至99周岁”和“100周岁以上”三个级别,津贴额度有所不同,而享受津贴的人群条件也各有不同。比如在“80至89周岁”这一层级,宁夏的津贴最高。宁夏规定,对80至89周岁的老人,按低保标准发放高龄津贴。城市为每月255元,农村为每年1350元。此外,北京和黑龙江也比较高。其中,北京规定每月给80至89周岁的北京市户籍老年人发放100元居家养老服务券,黑龙江则是每月发放100元现金。不过,黑龙江规定,能够领取这100元的必须是低收入(含低保)老年人。在“90至99周岁”这一层级,14个省份中也是宁夏发放标准最高,为当地低保的130%。而在“100周岁以上”这一层级,宁夏、上海、江苏和吉林发放的津贴最高,均为每月300元或每月不低于300元。北京、天津、陕西等省份为每月200元。宁夏民政部门的有关负责人坦言,宁夏在经济上并不靠前,但能率先推出高龄津贴制度并不断升级,使金额有所提高,其中一个重要原因是高龄老年人并不多,地方政府财政可以负担得起这项开支。在2008年末到2009年初时,宁夏民政部门曾对宁夏老年人进行摸底,发现80岁以上老人只有3.93万人,如果给80岁以上老人发放津贴,全年需要3000多万元,而这笔钱自治区政府是可以负担的。

分析·年龄差异:门槛高百岁以下“够不着”

据记者了解,发放高龄津贴一直是我国“养老困局”中的一部分,全国各地情况不一,很多地方的高龄老年人享受不了相应的“补贴”。而在已经建立高龄津贴制度的省份,无论是层级设定还是获取条件,都存在差异。2010年,民政部通报了全国高龄津贴制度建设情况,全国7个建立高龄津贴制度的省份中,有6个省份达标。何谓“达标”?根据民政部的要求,要满足3个标准才算“达标”:全省统一发文、80岁以上、按月发放。而在现实中,有的省份将高龄津贴的门槛设置在了100岁,100岁以下的老人不能享受到这项福利。北京大学社会学系教授、人口学专家陆杰华介绍,针对百岁以上老人的津贴在多年前就有了,并不是近年才提出来的,但老年学里说的高龄一般指80岁以上。记者了解到,正是因为全国90岁以上的老人相对较少,民政部才提倡以省为单位向全国80岁以上的老人发放高龄津贴。

分析·条件差异:未普惠低收入者才能沾光

记者注意到,即使在建立80岁以上高龄津贴制度的省份,对于80岁这个“门槛”,设置的条件也各有不同。比如,吉林规定,80至89周岁的城乡低保老年人才能领取高龄津贴;黑龙江也规定,80至99周岁的低收入(含低保)老人才可享受津贴。相比之下,上海对于享受津贴的老年人的条件设定更为详细。上海规定了可享受津贴的4种困难人群和特殊人群。而在这4种情况中,只有百岁户籍老人补贴实行普惠制,另外3种针对的是特定条件的农村或城镇困难老人。对此,陆杰华认为,高龄津贴应是一项“普惠”政策,无论老人有无收入、健康与否,都应该发放,这是政府给老年人的福利。

陆杰华表示，高龄津贴不是低保，并不能解决老人生活上所有的需求，但这是社会福利的补充，应该让满足民政部相关标准的老人都能够领到。

分析·进度差异：不成熟广东未能“三统一”

抛开尚未全面建立高龄津贴制度的省份不说，即使是目前已经建立该制度的 14 个省份，在进度上也有所不同。记者注意到，在民政部统计的 14 个已经全面建立高龄津贴制度的省份中，宁夏、陕西等省份基本是按照民政部要求做到了“三统一”，发展相对比较成熟，而广东则较为特殊。9 月 8 日，广东省老龄办的工作人员向法晚记者介绍，广东省今年已出台高龄老人津贴规范性文件，但根据广东的计划，今年主要是在珠三角 9 市建立高龄津贴制度，省内其他经济欠发达地区则计划在 2012 年推进该项工作，力争在“十二五”期间完成。据工作人员介绍，造成上述情况的主要原因还是广东省内经济发展并不平衡，经济欠发达地区在推进该项工作上难度。对此，民政部社会福利和慈善事业促进司前任司长王振耀认为，一些经济欠发达省份都能建立起该制度，经济发达省份的理由并不充分。“从最低生活保障到基本生活保障，这个过渡目前面临的难题不是财力，主要是思想不统一。”王振耀表示。此外，记者注意到，在这 14 个省份中，仍有部分省份并未按月发放津贴，而是按年发放津贴。

（来源：社会福利和社会事务处）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46503>

国际交流

应对养老金缺口：美国经验及启示

美国第一支柱养老金发展概况

所谓“养老金缺口”，在大多数情况下，是对一国未来养老金收不抵支的假想或预测。美国公共养老金计划，即第一支柱养老金，是 1935 年建立的社会养老保险

（Old Age Survivors and Disability Insurance，简称 OASDI，直译为老年、遗属及残障保险，亦称联邦公共养老金——编者注）。美国每年都会发布社会养老保险年度报告，内容包括美国社会养老保险信托基金 10 年（短期）与 75 年（长期）的收支平衡精算，通过预测基金短期缺口及长期缺口，警示政府及早采取应对之策。

美国社会养老保险从一开始就是全国统筹，由联邦政府统收统支，不让地方政府插手，采取“以税代费”，由联邦税务局统一强制征税。因此，在没有任何历史包袱的前提下，美国社会养老保险在随后近半个世纪中，基本上维持了“低缴税、低给付、全国统筹”的格局。

1975 年，美国第一次关注社会养老保险的支付风险问题。当时，美国财政部的一份报告显示，到 1979 年美国社会养老保险的收入将不能满足支付。为此，美国国会提高了税率，并削减了养老金给付金额，同时采用自动调整养老金给付标准的办法。这一次有惊无险的养老金缺口风险警示，引起了里根政府的关注。1981 年，美国国会及里根总统任命设立“全国社会保障改革委员会”，由格林斯潘担任主席。该委员会提交的一份报告导致了《1983 年社会保障改革法案》的出台。这是自 1935 年《社会保障法》颁布以来最大规模的一次修订。实践证明，此次修订是卓有成效的，维护了美国社会养老保险制度的可持续性与稳定性。

为了应对未来养老金缺口风险，美国政府在 1980 年代采取一系列对策。

第一，将男女退休年龄从 65 岁延长至 67 岁。早在 1935 年《社会保障法》颁布时，美国就规定了

男女退休年龄统一为 65 周岁，这一标准一直延用至 2002 年。《1983 年社会保障改革法案》规定，从 2003 年开始延长退休年龄两岁，分两步走：第一步，从 2003 年至 2009 年，每年延长退休年龄两个月，到 2009 年男女退休年龄将延长至 66 岁。第二步，从 2021 年开始至 2027 年，再次实施每年延长退休年龄两个月，直到 2027 年男女退休年龄延长至 67 岁。

在西方发达国家，延长退休年龄有两个特点：一是男女退休年龄统一；二是大多数国家的法定退休年龄已延长至 65 岁之上。相比之下，我国特种女工退休年龄仅为 45 岁，普通女工人退休年龄为 50 岁，女干部退休年龄为 55 岁，男职工退休年龄为 60 岁。我国城镇女职工过早退休，暴露出两大问题：一是劳动力资源存在巨大浪费，这与人口老龄化、劳动力短缺严重矛盾；二是男女就业年龄存在歧视，这与女性预期寿命高于男性 3 至 5 岁严重矛盾。

第二，鼓励延迟退休，惩罚提前退休。在延长法定退休年龄的基础上，美国人性化地实行弹性退休制度。美国现行法定退休年龄男女都是 66 岁，但法律允许的最早可退休年龄为 62 岁，在 62 岁退休必须扣减 30% 养老金。相反，法律允许的最大退休年龄为 70 周岁，若在 70 岁办理退休手续，可奖励 30% 养老金。我国也可以借鉴美国退休制度理念，人性化设定最早可退休年龄。比如，在男女退休年龄统一为 60 岁之后，我们可以允许参保人最早在 55 岁开始领取养老金，但必须扣减一定比例。同时，我们也可以鼓励年满 60 岁后延迟申领养老金，将来退休时给予一定比例的养老金奖励。这既能人性化地满足老弱病残参保人提前退休的愿望，又不会鼓励人们提前退休，更不会培养懒汉意识。

第三，雇主不得强制要求雇员退休。美国法律严格规定，对于达到正常退休年龄的雇员，雇主不得存在年龄歧视，也不得强制要求雇员退休。1986 年美国国会对《反就业年龄歧视法》进行修订，将年满 70 周岁雇员纳入保护之列，并且规定对于年满 70 周岁的雇员，雇主也要为其提供健康保险。雇员达到法定正常退休年龄后，雇员有权利不办理退休手续，不领取养老金，而是继续工作，而雇主不能强迫其退休。正因如此，美国许多大公司都有 70 多岁、80 多岁的首席执行官（CEO），还有 90 多岁的董事。

我国有必要借鉴美国经验，充分利用现有劳动力资源优势。

第四，公共部门养老金并轨改革。1920 年，美国为联邦雇员建立了公务员退休体系。1935 年《社会保障法》仅针对私人企业部门，不包括联邦雇员。而《1983 年社会保障改革法案》规定，从 1984 年 1 月 1 日开始，凡是新参加联邦政府部门工作的雇员，必须参加社会养老保险；此前已在联邦政府部门工作的雇员，可以选择留在原体制中，也可以切换至社会养老保险。凡是进入社会养老保险的联邦雇员，还可以参加职业年金计划（TSP）。这十分类似于我国机关事业单位职工在参加基本养老保险的同时，还必须参加职业年金计划。我国机关事业单位职工是收入水平和缴费能力最稳定的人群，将他们并入基本养老保险，有利于扩大覆盖面，提高基金积累及支付能力。

第五，提高税率，并对养老金收入征税。1983 年美国《社会保障法》修订的重要成果之一，就是决定大幅提高社会养老保险税率，对养老金收入开始征税。这是美国化解养老金缺口的直接对策，但它不适合中国，因为我国目前基本养老保险雇主费率偏高。从 1937 年起，美国社会养老保险税率从低水平起步，雇主、雇员各缴 1%，合计为 2%；1959 年首次突破 5%；1978 年首次突破 10%，1990 年最终定格在 12.4%，即雇主、雇员各缴 6.2%。从 1983 年开始，联邦政府对养老金给付进行课税。当退休者综合年收入超过一定标准时，需缴纳联邦所得税。据统计，大约有两成退休者在领取养老金时缴税，其课税额仅占养老金给付额的 5% 以内。目前，我国基本养老保险给付（养老金）是免征个人所得税的。

第六，大力发展私人养老金计划。1978 年，美国修订税法并创设了 401（k）计划；1981 年 11 月，401（k）计划正式落地实施，这极大地推动了私人养老金大发展。

20 世纪 80 年代，美国私人养老金发展呈现了两大特征：一是从传统 DB 计划开始向 DC 计划转型；二是部分 DC 计划向 401（k）计划转型。20 世纪 90 年代，美国私人养老金计划开始由大型企业向中小企业普及。截至 2016 年底，美国私人养老金总储备高达 25.3 万亿美元，相当于美国 GDP（18.57 万亿美元）的 136%。相比之下，2016 年底我国企业年金总储备仅为 1.1 万亿元，占当年我国 GDP（74.4 万亿元）的 1.5%。作为养老金第二支柱，企业年金和职业年金储备越大，第一支柱基本养

老保险的缴费率和替代率才越有下调空间。正是因为美国私人养老金不断做大做强，才能让基本养老保险替代率维持在40%左右，缴费率也明显低于许多国家。相反，我国第二支柱发展比较滞后，基本养老保险缴费率及替代率被迫维持在一个较高水平上。

自《1983年社会保障改革法案》之后，经过近30年努力，美国社会养老保险基金出现了近3万亿美元结余。不过，在2010年和2011年，美国连续出现了两个年度“社会养老保险支出大于其非利息收入”的情形，即美国口径的“养老金缺口”，这是自1983年以来再次出现的“养老金缺口”。但总体而言，美国基本养老保险制度自1935年立法以来，一直保持了较好的连贯性和稳定性，其中不少做法值得今天的中国学习和借鉴。

（来源：中国劳动保障报）

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/46471>

老年说法

提醒：老年人春节出游切忌轻信“低价游”

春节旅游不是什么新话题，但老年人春节旅游意愿的增加，让一些旅行社看到了新的商机。不过，这些新商机背后也有不规范之处。近日，同程旅游发布了《2018春节黄金周居民出游趋势报告》，分析了2018年春节黄金周居民出游意愿及具体的旅游消费趋势。报告显示，旅游成为居民春节出行的第二大动机，仅次于“回家探亲”，旅游已成为新“年俗”。随着社会发展，利用春节假期出去旅游已经成为不少人的选择，一些老年人也对此很感兴趣。不过，相对于年轻人而言，老年人春节外出旅游需要注意的问题更多。

低价旅游线路安排购物

《法制日报》记者走访了北京市的几家旅行社后了解到，目前针对60岁以上老年人的旅游项目以养生旅游及夕阳红等为主题，旅游目的地主要是大理古城、丽江古城、海南、台湾以及一些东南亚国家，价位一般是2700元至3600元不等。随着春节到来，价格会有所上涨。家旅行社的工作人员向记者介绍，这类线路一般会安排茶叶、玉石、雪花银等购物店。另外，60岁以下的也可以报常规团。不过，这种低价旅游团的体验却并不尽如人意。北京第二外国语学院旅游管理学院教授马爱萍曾经参加过一次低价旅行团，旅游目的地是香港及东南亚。她对记者说，“中途经过香港某山上去参观时，导游为了省钱，不买门票，就把车停在山腰上，让我们在山腰上看一下香港湾。而且，导游还带着我们去购物店，一呆就是几个小时。这让人很不舒服，本来用来观赏景点的时间全部被购物给浪费了。这样的旅游线路很难有好的体验”。事实上，老年人低价游背后还暗藏其他问题。

沈阳师范大学一位不愿透露姓名的研究旅游法的老师的研究过程中，就接触到一个以免费旅游为噱头，实际是卖保险的案例。据这位老师介绍，在当地一座公园，通常会有不少中老年人参加竞走运动，这里也是旅行社揽客的地方，而且还有保险公司的员工在这里推广业务。一段时间后，就有人以免费旅游吸引老年人。可是，老年人一旦参加免费旅游，就被要求购买保险。据这位老师介绍，还有一些保健品公司会组织去往海南和香港的免费旅游团，而后向老年人推荐各种保健品。

需在购物店呆一定时间

为了进一步了解老年人旅游的现状，《法制日报》记者又联系了在北京一家旅行社做旅游线路销售顾问的张珍(化名)。张珍告诉记者，一般来说，老年人退休后时间比较充裕，春节也是旅游高峰

期，选择春节出去旅游的老年人不少。有的老年人比较节省，为了迎合老年人的心理，有的旅行团标的价格会比较低。“在推销旅游线路时也会告知游客，有些线路是含有隐形消费的。一些旅游线路价格低的原因在于，泰国、新加坡、马来西亚等一些东南亚国家的当地旅行社会与购物店老板合作，购物店老板会赞助旅行社大巴车、门票或其他在旅行过程中涉及到的费用。作为回报，旅行社就需要把游客带到这些购物店。”张珍说。据张珍介绍，导游的工资一部分来自购物店的提成。总体来看，主要部分还是来自自费项目，通过提高自费项目的价格，赚取差价。相比较而言，去一些发达国家的旅行线路会好一些。

“针对老年人的旅游线路还有一部分是去往发达国家的旅游线路，比如美国、加拿大、英国、法国等欧美国家。这些国家的旅游线路标价会很高，因为像欧美这些国家购物店很少而且主要是奢侈品购物，老年人很少去购买奢侈品。不过，欧美国家景点的性价比很高，有的自费项目价格即使很高，老年人也愿意消费。”张珍说。在海南一家旅行社做导游的于仁(化名)告诉记者，他在工作当中接触到不少老年人低价团。在旅游法颁布后，很多旅行社不再打出“零团费”的旗号，而是象征性地收一点费用。不过，有的导游还是会带老年人去一些购物店，有的时候进购物店还需要停留一定的时间。

(来源：法制网)

中国养老网 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/46476>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示

范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达